



# РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ для МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С  
ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

# Слова благодарности

Совет государств Балтийского моря (СГБМ) и Министерство внутренних дел Латвийской Республики выражают признательность партнерам проекта: эстонской общественной организации Living for Tomorrow («Жить ради завтрашнего дня»), литовской Ассоциации местных органов власти, Министерству юстиции и общественной безопасности Норвегии, Министерству внутренних дел Польши и Стокгольмскому окружному административному совету в Швеции.

Отдельная благодарность выражается национальным командам и их руководителям, которые принимали участие в реализации проекта STROM, и членам Целевой группы по борьбе с торговлей людьми (ЦГБТЛ) Совета государств Балтийского моря (ССБМ) за их серьезный вклад в подготовку окончательного варианта руководящих положений:

Софи Андерсен\* (Дания), Лезмет Паулсон\* и Сирле Блумберг (Эстония), Яри Кахконен\* и Аннинна Йокинен (Финляндия), Николь Зюндорф-Хинте\*, Юрген Томас\* и Филипп Швертманн (Германия), Ласма Стабиня\* (Латвия), Реда Сиргедене\* и Александрас Тяшкевичус (Литва), Ян Зустад\* (Норвегия), Анета Суда\* и Ева Новацка\* (Польша), Николай Калашников\* и Наталья Зайберт (Российская Федерация), Карин Бенгтсон\* и Эндрит Муйай (Швеция).

Данные руководящие положения были подготовлены при финансовой поддержке со стороны Фонда содействия проекта СГБМ, Шведского института и Министерства внутренних дел Латвийской Республики.

## Руководящие положения для муниципалитетов

Активизация действий по борьбе с торговлей людьми на местном уровне

Авторская группа:

Аннинна Йокинен, Лилиана Соррентино, Стана Буховска, Винета Полатсиде

Редактор:

Наталья Зайберт, Винета Полатсиде

© Совет государств Балтийского моря. январь 2016 г.

© Министерство внутренних дел Латвийской Республики. январь 2016 г.

# Содержание

Введение	4
Глава 1. Основные принципы и стандарты	10
Глава 2. Характеристика торговли людьми	13
Глава 3. Борьба с торговлей людьми на местном уровне - отображение ситуации на местах	18
Глава 4. Выявление случаев торговли людьми	32
Глава 5. Оказание помощи жертвам торговли людьми	48
Глава 6. Предотвращение торговли людьми на местном уровне	64
Сводная таблица основных мероприятий для муниципалитетов	73
Примечания	75

# Введение

Торговля людьми представляет собой сложное явление, зачастую связанное с социальными, экономическими, культурными и другими факторами, или находящееся под их влиянием. Нищета, угнетение, отсутствие социальных или экономических возможностей, а также наличие опасностей, возникающих вследствие конфликтов или нестабильности, являются причинами увеличения количества населения, желающего мигрировать в поисках лучших условий и возможностей. Все государства региона Балтийского моря в той или иной форме пострадали от торговли людьми. Каждый год женщин, мужчин, девочек и мальчиков продают в регион СГБМ, транзитом через него или из данного региона с целью их незаконной эксплуатации. Более того, регион является субъектом постоянных изменений видов торговли людьми и форм виктимизации.

Торговля людьми происходит с целью сексуальной эксплуатации, а также с целью использования принудительного труда. В регионе был выявлен рост количества случаев, связанных с торговлей людьми с целью использования принудительного труда, главным образом в таких сферах, как сельское хозяйство, сбор ягод, работа в ресторанах, а также уборка и строительство. Кроме того, люди эксплуатируются в качестве домашней прислуги, в сферах принудительного попрошайничества и преступной деятельности или для извлечения органов, а также в других целях, таких как кража персональных данных или получение доходов обманным путем.

Сложный характер торговли людьми и ее различные формы оказывают воздействие на осознание данного явления, осведомленность о нем, идентификацию жертв, предлагаемую помощь и предотвращение торговли людьми в целом. Данные руководящие положения направлены на выделение ключевых аспектов, которые местные структуры должны учитывать в своей работе по противодействию торговле людьми. Мероприятия по борьбе с торговлей людьми на местном уровне должны быть адаптированы к конкретной ситуации, тенденциям и группам риска, идентифицированным местными участниками (субъектами) деятельности по борьбе с торговлей людьми.

## Предпосылка создания – проект STROM

Руководящие положения для муниципалитетов являются главной частью и были разработаны, принимая во внимание основные сведения, выводы и результаты работы, предпринятой в рамках проекта «STROM – усиление роли муниципалитетов в работе по борьбе с торговлей людьми в регионе Балтийского моря».<sup>1</sup>

## Почему мы нуждаемся в руководящих положениях?

Как на международном уровне, так и в регионе Балтийского моря большая часть работы в отношении борьбы с торговлей людьми была проделана в сфере уголовного права и мер по обеспечению безопасности, включая введение нового законодательства, усиление деятельности полиции и обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, была проделана работа, направленная на поддержку общественных организаций, которые предоставляют услуги жертвам, а также на улучшение сотрудничества между общественными организациями и органами власти. Некоторые из этих видов деятельности могут рассматриваться как профилактические с точки зрения их предполагаемого сдерживающего эффекта, однако на местном уровне гораздо меньше внимания было уделено мероприятиям по уменьшению возможностей эксплуатации населения торговцами людьми, выявлению групп риска, отображению степени проблемы на местном уровне и оказанию помощи жертвам торговли людьми.<sup>2</sup>

Торговля людьми имеет очень специфические последствия для местных сообществ, городов и муниципалитетов.<sup>3</sup> Вербовка и эксплуатация происходят на улицах и в окрестностях городов. Женщины и мужчины подвергаются сексуальной эксплуатации на улице, в местных барах, предприятиях и гостиницах. Жертв торговли людьми в целях использования принудительного труда можно найти среди домашней прислуги в частных домах, среди уборщиков, работающих в государственных учреждениях, школах и магазинах, в местных ресторанах, закусочных, на сельскохозяйственных фермах, заправочных станциях и строительных площадках.<sup>4</sup>

Местные органы власти зачастую первыми вступают в контакт, как с жертвами, так и с торговцами людьми. Однако местные субъекты деятельности по борьбе с торговлей людьми в большинстве случаев не занимают важное место в национальной и региональной политике, направленной на противодействие торговле людьми. Кроме того, возможности, знания и ресурсы местных участников данной деятельности в отношении случаев торговли людьми в регионе Балтийского моря значительно разнятся. Субъекты деятельности по борьбе с торговлей людьми на местном уровне обладают множеством инструментов, которые соответствуют специфическим условиям, существующим в населенных пунктах.

Тем не менее, данные инструменты редко используются в полной мере. Руководящие положения разработаны на основе фактических данных и сфокусированы на основных проблемных вопросах, которые были выявлены в ходе проекта STROM, а также на анализе в рамках проведенной оценки. Вопросы и темы, связанные с торговлей людьми, являются довольно сложными и включают в себя множество аспектов, поэтому специфические меры, касающиеся борьбы с торговлей детьми, были исключены из руководящих положений.<sup>5</sup> Руководящие положения основываются, насколько это возможно, на использовании существующих структур.

## Цель руководящих положений

Общей целью данных руководящих положений является предоставление местным участникам деятельности по борьбе с торговлей людьми знаний и правильных инструментов для усиления их роли в работе против торговли людьми, а также повышение эффективности действий по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения надлежащего и своевременного выявления жертв, адекватного и долгосрочного предоставления помощи и защиты.

Конкретными целями руководящих положений являются:

- содействие обеспечению прав жертв;
- повышение информированности местных участников деятельности по борьбе с торговлей людьми о данной проблеме;
- выделение некоторых перспективных мероприятий, которые были разработаны в регионе и за его пределами, где муниципалитеты и/или местные органы власти играют важную роль в решении вопросов противодействия торговле людьми и предоставления защиты жертвам;
- привлечение местных субъектов деятельности к борьбе с торговлей людьми на местном уровне путем участия в решении задач общего характера и реализации конкретных мер, направленных на преодоление проблем и улучшение противодействия торговле людьми.

## Целевая группа руководящих положений

Целевая группа руководящих положений состоит из большого разнообразия субъектов деятельности и заинтересованных лиц на местном уровне. Ожидается, что данные руководящие положения будут наиболее актуальны для экспертов и практиков, работающих в больших и средних городах и/или муниципалитетах, и обладающих, по крайней мере, некоторыми знаниями о торговле людьми:

- мэры, высокопоставленные должностные лица, а также лица, ответственные за принятия решений общего характера в структурах управления города/ муниципалитета и администрации, в том числе должностные лица, отвечающие за проведение государственных закупок;
- высшее руководство отраслевых филиалов, таких как организации социального и медицинского обслуживания, а также отдельные сотрудники этих организаций;
- должностные лица муниципальной полиции и контролирующих органов (трудоустройство, налоговые, спасательные службы и т. д.);
- представители общественных организаций, особенно групп по защите прав мигрантов, социальных служб, общественных организаций по борьбе с торговлей людьми и местных общин мигрантов.

## Роль муниципалитетов

Главными задачами муниципалитетов в борьбе с торговлей людьми являются:

- проведение анализа и отображение ситуации в сфере торговли людьми на карте муниципалитета, получение необходимого количества знаний о проблеме на местном уровне, построение четкого анализа проблемы формулировка плана вмешательства;
- выявление групп населения, подверженных риску стать жертвами торговли людьми, принятие активной позиции по предотвращению их эксплуатации и вовлечения в механизмы данной преступной деятельности; близость местных субъектов деятельности к жертвам торговли людьми и к тем местам, где происходит эксплуатация, дает им большую возможность распознать признаки торговли людьми и идентифицировать ее жертв;
- местные органы власти могут играть центральную роль в удовлетворении немедленных и долгосрочных потребностей жертв, которые включают предоставление соответствующих услуг и оказание помощи жертвам в целях их возвращения к самостоятельной жизни;
- в то время как местные органы власти в сравнении с национальными/ центральными органами власти не играют главной роли в судебном преследовании торговцев людьми, однако они могут быть первыми в выявлении случаев эксплуатации и оказании полиции существенной помощи в уничтожении преступных сетей;
- работа в отношении всех аспектов борьбы с торговлей людьми в сотрудничестве с партнерами из других органов власти, правоохранительных органов, организаций здравоохранения, общественных организаций и организаций частного сектора;
- обеспечение того, что местные должностные лица, участвующие в процессе идентификации и оказания помощи жертвам, осведомлены о своей роли и обязанностях в данном вопросе, а также используют формальные структуры сотрудничества и взаимодействия, где это необходимо;
- повышение осведомленности о проблеме торговли людьми путем обеспечения надлежащей подготовки местных участников деятельности по борьбе с торговлей людьми и проведения кампаний по распространению информации среди общественности или наиболее уязвимым групп;
- включение деятельности по борьбе с торговлей людьми в общую стратегию предотвращения преступлений в городских/муниципальных структурах;
- организация и укрепление сотрудничества и партнерства с другими местными субъектами деятельности, органами власти, общественностью, частным бизнесом, профсоюзами и организациями частного сектора для пресечения торговли людьми и противодействия данному виду преступлений.

# Структура руководящих положений

**Глава 1** руководящих положений иллюстрирует основные принципы и стандарты, применяющиеся в разработке и осуществлении всех методических и практических мероприятий по борьбе с торговлей людьми на местном уровне. Существуют четыре ключевых принципа, призывающих к использованию подхода на основе прав человека, предоставлению безоговорочной и законодательно обоснованной помощи пострадавшим, доказательно обоснованной профилактике преступлений и многопрофильному сотрудничеству.

В **главе 2** происходит ознакомление с проблемой торговли людьми и приводится описание способов ее регулирования. Для иллюстрации разнообразия вариантов данной преступной деятельности приводятся примеры различных форм торговли людьми, которые были зафиксированы в регионе Балтийского моря.

**Глава 3** посвящена отображению местной ситуации в сфере торговли людьми и освещению различных вопросов, которые муниципалитеты должны учитывать в целях выявления местных групп риска и рискованных мест, а также определению перечня соответствующих субъектов деятельности и их ресурсов для улучшения эффективности местных мероприятий, направленных на борьбу с торговлей людьми. Знание местной специфики и тенденций является очень важным элементом при рассмотрении дальнейших шагов, которые необходимо предпринять для идентификации жертв, оказания им помощи и предотвращения новых случаев торговли людьми.

**Глава 4** посвящена идентификации жертв торговли людьми и знакомит с ее основными признаками. Большое количество местных субъектов деятельности могут осуществлять идентификацию жертв после того, как они получают доступ к информации и все необходимые знания о том, как использовать отличительные признаки торговли людьми. Для местных субъектов деятельности важно немедленно реагировать и сообщать о подозрениях другим субъектам деятельности в целях дальнейшего обеспечения необходимой поддержки и помощи жертвам торговли людьми, а также надлежащего расследования действий предполагаемых преступников.

В **главе 5** изложены ключевые вопросы оказания помощи пострадавшим и приводится описание различных видов оказываемой помощи. Содержание главы подчеркивает важность оказания поддержки, которая отвечала бы индивидуальным потребностям жертв, и того факта, что она должна быть предоставлена безоговорочно, независимо от согласия пострадавших сотрудничать с властями.

Наконец, в **главе 6** основное внимание уделяется поддержке муниципалитетов региона Балтийского моря в разработке и усилении мер по предотвращению торговли людьми и связанной с ней эксплуатации. В разделе выдвигается ряд мер, которые могут быть приняты муниципалитетами в этом отношении. Многие из предложенных мер могут быть интегрированы в местную социальную, экономическую политику и политику предупреждения преступности, а также такие программы, которые касаются решения проблем социального отчуждения и маргинализации, безопасной миграции, интеграции мигрантов, борьбы с бедностью, получения образования, насилия в отношении женщин и так далее. Проводимые мероприятия подчеркивают необходимость создания проактивных, а не реактивных стратегий предотвращения. Такие проактивные стратегии являются наиболее экономически эффективными и в итоге позволяют сэкономить больше ресурсов.

**Итоговая таблица** резюмирует основные мероприятия для муниципалитетов, проводимые в целях усиления деятельности по борьбе с торговлей людьми в отношении отображения ситуации на местах, идентификации потерпевших, оказания им помощи, а также предотвращения торговли людьми.

# 1. Основные принципы и стандарты

Международная система по борьбе с торговлей людьми является разносторонней и многоступенчатой. Существуют три основополагающих инструмента, которые особенно актуальны в регионе Балтийского моря: Протокол ООН о противодействии торговле людьми<sup>6</sup>, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>7</sup> и Директива ЕС по борьбе с торговлей людьми<sup>8</sup>. Руководящие положения опираются на международное право по борьбе с торговлей людьми (ТЛ) и предлагают набор из четырех ключевых принципов и стандартов, которые должны определять действия муниципалитетов в борьбе с ТЛ в регионе Балтийского моря.

## Подход на основе прав человека

Подход на основе прав человека должен быть интегрирован во все аспекты борьбы с торговлей людьми и должен направлять действия муниципалитетов и их партнеров. Торговля людьми является грубым нарушением прав человека и преступлением против достоинства и неприкосновенности жертв. Торговля людьми одновременно является и следствием, и причиной нарушений прав человека. Применение подхода на основе прав человека означает, что права человека, ставшего жертвой торговли людьми, должны находиться в центре всех усилий по предотвращению торговли людьми и противодействию ей, а также по предоставлению защиты, помощи и возмещения пострадавшим. Такой подход должен учитывать гендерную проблематику и быть адаптированным к нуждам детей, поскольку торговля людьми затрагивает женщин и мужчин, девочек и мальчиков, которые могут подвергаться эксплуатации в различных целях; должен предусматривать меры по вмешательству (например, создание стратегий, программ, служб) и, следовательно, принимать во внимание различные потребности и права женщин и мужчин, девочек и мальчиков, чтобы избежать непреднамеренного негативного влияния на права человека (например, общественного осуждения).<sup>9</sup> Такие соображения, касающиеся прав человека, должны быть интегрированы в соответствующую политику и программы муниципалитетов, в частности в те, которые касаются решения проблем социального отчуждения и маргинализации, борьбы с бедностью, здравоохранения, образования, организации общественного порядка (например, меры, связанные с попрошайничеством или проституцией) и государственных закупок.

## Безоговорочная и законодательно обоснованная помощь пострадавшим

Помощь, оказываемая жертвам, должна базироваться на основе соблюдения прав человека и должна оказываться безоговорочно, то есть предоставление поддержки, защиты и помощи не должно зависеть от готовности или способности потерпевших к сотрудничеству с правоохранительными органами в расследовании или уголовном судопроизводстве.<sup>10</sup>

Принцип предоставления безоговорочной помощи, по крайней мере, в период времени, предоставляемый для размышления/восстановления, четко изложен в Конвенции Совета Европы и Директиве ЕС по борьбе с торговлей людьми.<sup>11</sup>

## Предотвращение преступлений на основе полученных фактов

Политика, программы и другие меры, направленные на предотвращение торговли людьми, должны быть основаны на твердых эмпирических данных и знаниях о процессе и о том, как он проявляется на территории муниципального образования. Качественный территориальный анализ позволяет наметить группы риска, места, где возникают (могут возникнуть) рискованные ситуации, причины данного явления, потребности пострадавшего населения, доступность ресурсов и профессиональных навыков, которые в результате этого должны быть использованы.

Политика предотвращения на местном уровне должна учитывать вопросы, способствующие возникновению спроса на деятельность, который, в свою очередь, ведет к возникновению эксплуатации и торговли людьми, сопутствующие факторы, повышающие уязвимость (например, мероприятия, связанные с дискриминацией и неравенством), а также вопросы, улучшающие механизмы защиты прав людей, которые подвергаются преследованию, особенно в области их защиты от дискриминации.

## Многопрофильное сотрудничество

Многопрофильное сотрудничество в таких областях, как права человека, миграция, гендер, равенство, недопущение дискриминации, трудовые отношения, здравоохранение, образование, социальная интеграция и безопасность имеет решающее значение для эффективного предотвращения торговли людьми, защиты потерпевших и наказания виновных. Этот процесс требует, чтобы различные сектора государственного управления — на местном, региональном и национальном уровнях — систематически работали вместе с общественными организациями, а также профсоюзами и предприятиями, разрабатывали эффективные направления совместной работы и координировали свои действия в области предотвращения торговли людьми и защиты прав потерпевших на базе общего подхода, основанного на правах человека.<sup>12</sup> Кроме того, процесс многопрофильного сотрудничества должен быть также разработан между органами государственной власти и общественными организациями в странах происхождения, транзита и назначения.

# 2. Характеристика торговли людьми

Торговля людьми является серьезным преступлением и грубым нарушением прав человека. Эффективные меры по предупреждению и борьбе с такой глобальной проблемой требуют всестороннего международного подхода в странах происхождения, транзита и назначения, который должен включать в себя «мероприятия по предотвращению такой торговли, наказанию торговцев и защите жертв такой торговли, в том числе путем защиты их прав, признанных во всем мире».<sup>13</sup> Несколько международных договоров регламентируют регулирование торговли людьми на мировом и европейском уровне.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, предоставляет первое всеобъемлющее, международное определение торговли людьми. Протокол был ратифицирован всеми странами — участниками СГБМ.

В соответствии с Протоколом о противодействии торговле людьми (ст. 3а),

*«торговля людьми» означает наем, транспортировку, передачу, укрывательство или получение людей путем запугивания или применения силы, а также других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимым положением либо путем подкупа или получения вознаграждения за согласие лица, контролирующего другое лицо, на его эксплуатацию. Эксплуатация включает как минимум эксплуатацию других лиц в области проституции или в других формах сексуальной эксплуатации, использование принудительного труда или услуг, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольную службу или извлечение органов.*

В соответствии с Палермским протоколом ООН, торговля людьми состоит из трех элементов: действие, средства и цель.

## ДЕЙСТВИЕ

- Наем
- Транспортировка
- Передача
- Укрывательство
- Получение лиц

## СРЕДСТВА

- Запугивание или использование силы
- Принуждение
- Похищение
- Мошенничество
- Введение в заблуждение
- Злоупотребление властью или использование уязвимости
- Выплата денежных платежей или пособий

## ЦЕЛЬ

- Виды эксплуатации**
- Сексуальная эксплуатация
  - Принудительный труд
  - Рабство или похожие практики
  - Извлечение органов
  - Другие типы эксплуатации

Торговля людьми является преступлением с исчерпывающим, но сложным и многогранным определением, особенно там, где эксплуатация может обретать множество форм, таких как сексуальная эксплуатация, принудительный труд и извлечение органов, а также принудительное попрошайничество и преступность. Согласие жертвы на запланированную эксплуатацию не имеет существенного значения, если были применены перечисленные средства (Ст. 3б).

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от 2005 г. в очередной раз подчеркивает тот принцип, что торговля людьми является нарушением прав человека и преступлением против достоинства и неприкосновенности личности. Она является документом, имеющим юридическую силу, который направлен на предотвращение торговли людьми, защиту ее жертв и преследование торговцев людьми. Конвенция Совета Европы была подписана и ратифицирована всеми странами – членами СГБМ, за исключением Российской Федерации.<sup>14</sup>

## Случаи торговли людьми, зафиксированные в регионе Балтийского моря

Следующие несколько случаев торговли людьми, зафиксированные в регионе Балтийского моря, отображают различные формы эксплуатации, с которыми сталкиваются потерпевшие.

### Торговля людьми в целях использования принудительного труда

В 2008–2010 гг. в общей сложности 26 мужчин из Кыргызстана были завербованы для работы на деревообрабатывающем заводе, расположенном в небольшом городке на северо-западе Финляндии. Процесс найма был осуществлен их работодателем, являющимся сотрудником завода, который сам был родом из Кыргызстана. Он разместил мужчин в плохих условиях в подвале своего дома и на заводе. Мужчины работали сверхурочно, без выходных и обязательных сверхурочных выплат. Кроме того, им было сказано не перемещаться по городу без руководителя и не вступать в контакт с местным финским населением. Также работодатель собрал их банковские карты и коды, после чего снял большую часть заработной платы с их счетов на общую сумму 240 000 евро. Потерпевшим было оставлено около 300–800 евро, часть из которых они отправили домой своим семьям. Руководитель также конфисковал паспорта потерпевших и таким образом препятствовал их выезду из страны. Более того, он использовал угрозы и насилие, чтобы контролировать мужчин и убедиться в том, что они никому не расскажут о сложившейся ситуации. Финские собственники завода отрицали тот факт, что знали о происходящем, и осудили действия своего сотрудника. Судом первой инстанции мужчина был признан виновным в торговле людьми, применении насилия и хищении при отягчающих обстоятельствах. Позднее это решение было утверждено апелляционным судом, который приговорил его к тюремному заключению на 3,5 года и обязал выплатить сотни тысяч евро в качестве возмещения ущерба пострадавшим.

### Фиктивный брак

36-летней латышской женщине была обещана работа с детьми из латышских семей в Великобритании. Когда она прибыла в Великобританию, ее паспорт забрали, и она вышла замуж за пакистанского мужчину. Затем мужчина и его сообщники более года эксплуатировали женщину и содержали ее в качестве пленницы в Манчестере и Бирмингеме. В одном из домов ее содержали в крохотной спальне на чердаке, в то время как мужчина и вся его семья жили на первом этаже. Во втором доме на окнах были металлические решетки, и ей запрещалось выходить наружу в одиночку.

Страдания жертвы завершились только после того, как она начала записывать всё, что с ней происходило, и сумела оторвать кусочек письма с неполным адресом, а затем позвонила матери, которая сообщила об этом в Интерпол. Преступники были признаны виновными в торговле людьми судом Великобритании.

### Сексуальная эксплуатация

Несколько белорусских женщин и девушек были завербованы в Белоруссии с обещанием достойной, хорошо оплачиваемой работы в Польше. Когда женщины прибыли в Польшу, их паспорта были конфискованы, и они были вынуждены заниматься проституцией. Жертвам было запрещено выходить куда-либо, а в качестве средства принуждения использовалась угроза применения насилия. Потерпевшим было сказано, что они должны работать, чтобы вернуть деньги, которые преступник заплатил за них, поэтому часть их заработка регулярно изымалась. Польский суд признал, что три белорусских преступника (двое мужчин и одна женщина) воспользовалась экономическими трудностями и финансовыми проблемами потерпевших, обманули их относительно реального характера предлагаемой в Польше работы и эксплуатировали их в сфере принудительной проституции. Трое подсудимых были признаны виновными в торговле людьми и других сопутствующих преступлениях, связанных с незаконными закупками, судом первой инстанции, а позднее также апелляционным судом и были приговорены к тюремному заключению на срок от трех до четырех с половиной лет.

### Принудительное попрошайничество

В июле 2012 г. социальный работник, говорящий на румынском языке, заметил в Осло румынскую женщину, которая занималась попрошайничеством на улицах города в компании еще четырех человек. При этом она казалась напуганной и нервной. После разговора с женщиной социальный работник понял, что группа контролируется торговцами людьми. Жертвам было предоставлено безопасное жилье, и они получили период времени, необходимый для размышлений. Полиция начала расследование и установила личности двух подозреваемых – мужчин из Румынии и Косово. Подозреваемые наняли в Румынии четырех мужчин и одну женщину с обещанием предоставить им работу в Норвегии. Все пятеро согласились поехать на микроавтобусе в Норвегию без заключения дополнительного соглашения относительно оплаты проезда. Во время путешествия у потерпевших были изъяты удостоверения личности. В Норвегии двое подозреваемых сообщили, что вернут удостоверения личности после того, как им выплатят в общей сложности 1000 евро. Потерпевшие были вынуждены воровать бензин и попрошайничать. После того, как они отказались от совершения дальнейших преступлений, подозреваемый ударил одну из жертв и угрожал им всею смертью. В январе 2015 г. Окружной суд города Осло признал двух мужчин виновными по нескольким пунктам обвинений в торговле людьми.

### Принудительная преступность

В 2009 г. двое румынских мужчин наняли на работу двух 16-летних подростков, чтобы отправиться с ними в Швецию, где им будет легко получить работу. Родители подростков согласились отправить их в Швецию. Мальчики вылетели из Румынии через Лондон в стоковый аэропорт Скавста. После прибытия подростки были вынуждены совершать кражи. Преступление было впервые выявлено, когда подростки угнали машину на следующий день после их прибытия и были арестованы полицией в городе Нючёпинг. Подозрения усилились после нескольких инцидентов, в результате которых мальчики были арестованы за кражи в магазинах, и полиция начала расследование торговли людьми. Суд первой инстанции пришел к заключению, что двое мужчин не могут быть обвинены в торговле людьми. Подростки никогда не находились под влиянием угрозы или взятки, имели доступ к телефону и никогда не заявляли, что они нуждаются в помощи со стороны своих семей или полиции. Тем не менее Апелляционный суд нашел достаточно доказательств, свидетельствующих о торговле людьми, и приговорил мужчин к одному году тюремного заключения и выплате мальчикам компенсации за нанесенный ущерб в размере 60 000 шведских крон. Суд постановил, что двое мужчин оказали решающее влияние на двух подростков. Мальчики говорили только на румынском языке и находились в чужой стране с двумя взрослыми мужчинами. Обе жертвы не имели денег и были полностью зависимы от взрослых мужчин в отношении их содержания и поиска работы. Тот факт, что подростки изначально могли согласиться на совершение кражи, был признан несущественным.

### 3. Борьба с торговлей людьми на местном уровне — отображение ситуации на местах

Торговля людьми — это глобальное явление, которое однако также носит локальный характер и имеет конкретные последствия для местных сообществ в муниципальных образованиях, несущих четкую ответственность за противодействие эксплуататорским практикам в местном обществе.<sup>15</sup> Отправная точка для борьбы с торговлей людьми на местном уровне должна основываться на анализе ситуации на местном уровне. Местные органы власти должны повышать уровень своих знаний и проводить анализ особенностей и тенденций, которые характеризуют процессы торговли людьми и эксплуатации в их муниципалитете (т. е. масштаба, природы возникновения, моделей, рисков, причин совершения преступления). Это отображение и диагностика ситуации должны стать основой для разработки местных мероприятий, в том числе специфических мер и/или их интеграции в существующую политику, программы и услуги.<sup>16</sup> Этот процесс именуется проведением своеобразного местного аудита безопасности в сфере торговли людьми.<sup>17</sup> В следующих разделах он будет упрощенно обозначаться как отображение местной ситуации (в сфере торговли людьми) на местах.

Отображение должно быть междисциплинарным и многосторонним процессом. При проведении данного процесса муниципалитеты должны привлекать не только различные службы собственной администрации – социальные, коммунальные, молодежные службы, отделы по защите детей, здравоохранения, занятости, образования и муниципальной полиции – и консультироваться с ними, но и контактировать с другими соответствующими государственными учреждениями, такими как полиция, прокуратура, судебные органы, органы занятости и миграционные службы. Кроме того, ключевыми партнерами на данном этапе отображения ситуации являются общественные организации, особенно те, которые обладают опытом борьбы против ТЛ или работают в направлении защиты прав мигрантов и противодействия насилию в отношении женщин; религиозные группы; профсоюзы и организации мигрантов, этнических меньшинств.

Более того, в процессе отображения ситуации муниципалитеты могут также консультироваться с соответствующими участниками деятельности по борьбе с торговлей людьми из частного сектора, такими как агентства по набору и трудоустройству персонала, ассоциации работодателей в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса, уборки и строительства.<sup>18</sup> Обоснованием выбора различных заинтересованных сторон является вовлечение всех тех участников деятельности по борьбе с торговлей людьми, которые сталкиваются или потенциально могут столкнуться с пострадавшими от торговли людьми, и которые при разработке и реализации политики по решению проблемы торговли людьми могут оказать содействие муниципалитетам путем предоставления своих знаний о местном сообществе.

При отображении ситуации местные органы власти должны искать информацию о ТЛ, доступную на национальном уровне, из существующих национальных механизмов по координации и отчетности борьбы с торговлей людьми, и объединять ее с информацией из муниципальных записей о преступности, данными социальных служб о наиболее уязвимом населении, данными о жертвах торговли людьми, торговцах людьми и существующих инициативах по противодействию данному виду преступной деятельности от местной полиции и общественных организаций. Ниже приведен ряд таблиц, которые предоставляют руководство по вопросам изучения ситуации и привлечения субъектов деятельности при реализации процесса отображения, в частности в отношении:

- идентификации групп населения, наиболее подверженных риску стать жертвами ТЛ в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда, принудительного попрошайничества и преступности;
- мест, где могут быть найдены потенциальные жертвы и пострадавшие;
- торговцев людьми, посредников данной деятельности и лиц, эксплуатирующих пострадавших.

В отношении идентификации групп риска торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации важно учитывать известные данные о проституции и лицах, вовлеченных в занятие проституцией на местном уровне, местных тенденциях, местах, связанных с проституцией и расположенных как на открытом воздухе, так и в помещении, а также о группах риска. При отображении ситуации также следует изучить организации, которые работают в этой сфере и оказывают поддержку и услуги женщинам и мужчинам, вовлеченным в процесс проституции. Эти организации, скорее всего, также обладают очень точными и специфическими знаниями в области торговли людьми. Множество местных субъектов деятельности обладают необходимой информацией, но не всегда могут распознать ситуацию, связанную с торговлей людьми. Однако будучи соответствующим образом подготовлены, они смогут помочь в идентификации и оказании поддержки потенциальным жертвам торговли людьми. В число таких субъектов деятельности входят службы, предоставляющие социальные и медицинские услуги, оказывающие помощь пострадавшим, а также частные лица и районные организации.

**Таблица 1.** Группы риска – торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации

Вопросы, которые подлежат рассмотрению на местном уровне (в основном в странах назначения)	Ключевые действующие участники, которые могут идентифицировать группы риска и которые могут обнаружить жертв торговли людьми
<p><i>Женщины и мужчины, занимающиеся проституцией</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Сколько женщин/мужчин, согласно известным данным, занимаются проституцией в Вашем районе?</li> <li>Каков демографический портрет этих женщин/мужчин?</li> <li>Откуда они приехали?</li> <li>Какой процент женщин/мужчин имеет сутенера/сводника?</li> <li>Какой процент жертв пострадал от международной/внутренней торговли людьми?</li> <li>Увеличивается ли число женщин-иммигранток, работающих в барах или в сфере обслуживания?</li> <li>Каков общий портрет иностранных женщин/мужчин, занимающихся проституцией, и кто является их клиентами?</li> <li>Увеличивается ли их число?</li> <li>В каких районах города проживают эти женщины/мужчины?</li> <li>В каких местах предлагаются и предоставляются услуги?</li> <li>Существует ли политика в области оказания поддержки пострадавшим, а также службы, которые оказывают помощь женщинам и мужчинам, вовлеченным в проституцию?</li> </ul> <p><i>Мигранты, в том числе граждане ЕС, лица, ищущие убежища, беженцы,</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Сколько иностранных студентов, недавних иммигрантов, беженцев и женщин-мигранток проживает в Вашем районе?</li> <li>Откуда они приехали?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Общественные организации и организации, предоставляющие услуги</li> <li>Социальные и медицинские службы</li> <li>Оказание помощи жертвам</li> <li>Местная полиция</li> <li>Приюты</li> <li>Группы поддержки мигрантов/беженцев</li> <li>Службы, оказывающие помощь мигрантам</li> <li>Местные районные организации</li> <li>Покупатели сексуальных услуг</li> <li>Частные лица</li> </ul>

Вопросы, которые подлежат рассмотрению на местном уровне (в основном в странах назначения)	Ключевые действующие участники, которые могут идентифицировать группы риска и которые могут обнаружить жертв торговли людьми
<ul style="list-style-type: none"> <li>Каковы их обстоятельства и потребности (жилье, механизмы получения дохода, знание языков, наличие работы и прохождение обучения)?</li> <li>Какова степень риска, что они подвергнутся сексуальной эксплуатации?</li> <li>Существует ли политика в области оказания поддержки пострадавшим, а также службы, которые оказывают помощь?</li> <li>Какие пробелы существуют в сфере оказания им услуг, как они могут быть заполнены?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Общественные и организации, предоставляющие услуги</li> <li>Социальные и медицинские службы</li> <li>Оказание помощи жертвам</li> <li>Местная полиция</li> <li>Приюты</li> <li>Группы поддержки мигрантов/беженцев</li> <li>Службы, оказывающие помощь мигрантам</li> <li>Местные районные организации</li> <li>Покупатели сексуальных услуг</li> <li>Частные лица</li> </ul>

Источник – адаптировано из Руководства по проведению аудита безопасности: Предотвращение торговли людьми и связанной с ней эксплуатации (2013 г.), 32–34.

Что касается торговли людьми в целях использования принудительного труда и других новых форм торговли, таких как принудительное попрошайничество и принудительная преступность, местные участники деятельности по борьбе с торговлей людьми должны рассмотреть ряд вопросов, касающихся местных миграционных потоков и ситуации в сфере социального отчуждения и маргинализации в качестве отправной точки для отображения ситуации в их регионе. Важно понять, в каких отраслях заняты рабочие-мигранты, каковы их условия труда, какими услугами они пользуются и существуют ли какие-либо субъекты деятельности, которые предлагают им услуги поддержки. При отображении следует обратить особое внимание на положение нерегулярных мигрантов (особенно если у них нет документов), которые сталкиваются с повышенным риском эксплуатации; положение лиц, ищущих убежище; беженцев и даже иностранных студентов, которые также могут находиться в уязвимом положении и столкнуться с риском эксплуатации. Насколько это возможно, данные должны быть разбиты по гендерному, возрастному и этническому признакам. Потенциальных жертв торговли людьми в целях эксплуатации труда могут выявлять некоторые местные субъекты деятельности, в том числе различные контролирующие органы, профсоюзы, службы, предоставляющие услуги мигрантам, а также частные граждане и потребители (см. таблицу ниже).

**Таблица 2.** Группы риска – торговля людьми с целью эксплуатации труда

Вопросы, которые подлежат рассмотрению на местном уровне (в основном в странах назначения)	Ключевые действующие лица, которые могут идентифицировать группы риска
<p><i>Рабочие-мигранты (в том числе граждане ЕС), нерегулярные мигранты, лица, ищущие убежища, беженцы и иностранные студенты</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Как много рабочих-мигрантов, иностранных студентов и мигрантов без документов проживает в Вашем районе?</li> <li>• В каких отраслях, на каких предприятиях они работают?</li> <li>• Где они живут и как добираются на работу?</li> <li>• Есть ли какие-либо выявленные тенденции относительно людей, прибывающих в муниципалитет?</li> <li>• Каково происхождение и каков демографический портрет этой группы населения?</li> <li>• Каковы условия их работы и оплата труда?</li> <li>• Знают ли они о своих правах, получают ли какую-то поддержку или услуги?</li> <li>• Какие услуги и какая политика необходимы для того, чтобы обеспечить для них лучшую защиту от эксплуатации?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Трудовые инспекторы</li> <li>• Местная полиция</li> <li>• Санитарные/пожарные/налоговые инспекторы</li> <li>• Профсоюзы</li> <li>• Социальные службы</li> <li>• Медицинский персонал</li> <li>• Должностные лица, отвечающие за проведение закупок</li> <li>• Общественные организации</li> <li>• Службы, оказывающие помощь жертвам</li> <li>• Группы поддержки мигрантов/беженцев</li> <li>• Организации общин мигрантов</li> <li>• Кадровые агентства</li> <li>• Частные лица</li> </ul>

Источник – адаптировано из Руководства по проведению аудита безопасности: Предотвращение торговли людьми и связанной с ней эксплуатации (2013 г.), 34–35.

**Таблица 3.** Группы риска – принудительное попрошайничество и преступность

Вопросы, которые подлежат рассмотрению на местном уровне (в основном в странах назначения)	Ключевые действующие лица, которые могут идентифицировать группы риска
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Есть ли в Вашем районе люди, которые занимаются попрошайничеством? Какова подоплека такого поведения?</li> <li>• Организован ли процесс попрошайничества, и если да, то каким образом? Есть ли человек, который приводит их, а затем забирает? Как много времени они проводят, занимаясь попрошайничеством? Кто-нибудь наблюдает за ними/контролирует их?</li> <li>• Занимаются ли они другой деятельностью, кроме попрошайничества?</li> <li>• Где проживают лица, занимающиеся попрошайничеством? Каковы условия их жизни?</li> <li>• Доступны ли им какие-то службы поддержки?</li> <li>• Существуют ли в Вашем районе признаки принудительной преступности, такие как воровство в магазинах или кражи мобильных телефонов, осуществляемые людьми, которые относятся к группам риска?</li> <li>• Эти лица работают и перемещаются группами в пределах более крупного региона? Какова подоплека такого поведения?</li> <li>• Существуют ли отчеты из других муниципалитетов Вашего региона, которые описывают аналогичные случаи организованного попрошайничества или вынужденной преступности?</li> <li>• Арестовывались ли ранее люди, вовлеченные в данную преступную деятельность, по обвинениям в совершении подобных преступлений в других городах?</li> <li>• Отличаются ли украденные вещи от тех, которые Вы ожидали, например, в том случае, когда женщина/девушка крадет мужскую бритву?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местная полиция</li> <li>• Социальные службы</li> <li>• Медицинский персонал</li> <li>• Общественные организации</li> <li>• Службы, оказывающие помощь жертвам</li> <li>• Группы поддержки мигрантов/беженцев</li> <li>• Организации общин мигрантов</li> <li>• Церковь или религиозные организации</li> <li>• Частные лица</li> </ul>

Источник – адаптировано из Руководства по проведению аудита безопасности: Предотвращение торговли людьми и связанной с ней эксплуатации (2013 г.), 34–35.

В странах происхождения отображение ситуации должно преследовать цели выявления соответствующих групп риска, которые вербуются, а затем становятся жертвами торговли людьми на местном уровне. Важно также отобразить ключевых участников деятельности по борьбе с торговлей людьми, которые работают с этими уязвимыми группами и поддерживают их.

**Таблица 4.** Страны происхождения. Группы риска - торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и использования принудительного труда

Группы риска - торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и использования принудительного труда (в основном, в странах происхождения)	Ключевые субъекты действия, которые могут идентифицировать группы риска
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Молодые люди, проживающие в государственных интернатных учреждениях</li> <li>• Люди, проживающие в районах с ухудшенной экономической ситуацией, особенно безработные лица, имеющие проблемы с долгами или кредитами</li> <li>• Женщины/мужчины, занимающиеся проституцией</li> <li>• Одинокие матери, находящиеся в бедственном экономическом положении</li> <li>• Лица с наркотической зависимостью</li> <li>• Лица с физическими или умственными недостатками</li> <li>• Меньшинства с низким уровнем или отсутствием знания государственного языка</li> <li>• Жертвы насилия</li> <li>• Бездомные</li> <li>• Группы лиц, подверженные дискриминации, и маргинальные группы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общественные и обслуживающие организации</li> <li>• Социальные и медицинские службы</li> <li>• Государственные учреждения</li> <li>• Учителя</li> <li>• Медицинский персонал</li> <li>• Местная полиция</li> <li>• Библиотеки</li> <li>• Приюты</li> <li>• Биржа труда</li> <li>• Церковь</li> <li>• Компании, оказывающие услуги по предоставлению и обслуживанию имущества</li> <li>• Частные лица</li> </ul>

После выявления конкретных групп риска следует сосредоточить внимание на изучении местных социальных и экономических тенденций, касающихся этих групп населения. В следующей таблице представлены некоторые вопросы, подлежащие рассмотрению.

**Таблица 5.** Страны происхождения. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном уровне

- Сколько людей в Вашем районе живет за чертой бедности?
- Сколько безработных людей живет в Вашем районе?
- Есть ли в Вашем районе службы поддержки для нуждающихся людей?
- Сколько людей в Вашем районе получает социальные пособия и другие виды помощи?
- Есть ли в Вашем районе или в близлежащих крупных городах женщины/мужчины, занимающиеся проституцией?
- Есть ли женщины/мужчины, которые занимаются/занимались проституцией за рубежом?
- В каких районах проживают самые бедные группы населения?
- Каково материальное положение и потребности людей, проживающих в районах с плохой экономической ситуацией?
- Сколько людей регулярно лечится от наркотической зависимости?
- Как они живут?
- Сколько случаев домашнего насилия фиксируется в Вашем районе ежегодно?
- Каков общий портрет людей, пострадавших от физического или эмоционального насилия?
- Получают ли они какие-либо социальные услуги и помощь?
- Как много людей ежегодно выезжает за границу в поисках работы?
- Каков общий портрет таких людей?
- Как они находят работу за границей?
- Каковы условия их работы и оплаты труда за границей?
- В каких отраслях, на каких предприятиях они работают?

Еще одним важным компонентом отображения является определение мест/локаций, где могут быть выявлены уязвимые группы населения или жертвы торговли людьми, а также мест, где с наибольшей вероятностью может происходить эксплуатация и торговля людьми. Данная информация может быть жизненно важной для проведения информационных целевых предупредительных мероприятий, таких как повышение осведомленности населения (см. главу X о предупредительных мерах). В таблице, расположенной ниже, приведен перечень возможных мест, которые нужно изучить при проведении отображения ситуации.

## Таблица 6.

### Территории, которые необходимо принимать во внимание

(для отображения ситуации и проведения предупредительных мероприятий, таких как повышение осведомленности)

Транспортные узлы: аэропорты, железнодорожные вокзалы, паромные терминалы и порты, автобусные остановки и станции метро и другие места, где может осуществляться неофициальная вербовка мигрантов	Библиотеки и другие подобные места, где есть бесплатная сеть Wi-Fi и или бесплатный доступ к компьютеру
Районы красных фонарей или кварталы, известные благодаря уличной проституции, продаже наркотиков, контрафактных товаров и сигарет или попрошайничеству.	Районы с этническими магазинами, рынками, ресторанами национальной кухни, интернет-кафе и магазинами по продаже телефонных услуг, кафе, и местами, где осуществляются денежные переводы, где мигранты могут проводить свое время
Торговые центры, общественные парки или другие места, где молодые люди, мигранты или другие потенциально подходящие группы людей собираются и проводят время	Клиники и больницы, в том числе клиники общего назначения, которые предоставляют услуги мигрантам без документов, а также отделения экстренной медицинской помощи
Приюты для бездомных или дневные центры, ориентированные на уязвимые группы населения, такие как беспризорные дети, наркоманы, бывшие заключенные или безработные	Образовательные учреждения, особенно профессионально-технические училища и школы для детей с ограниченными возможностями
Центры, предлагающие услуги мигрантам, в том числе информационные центры, культурные центры, языковые школы	Центры социального обслуживания

Большие строительные площадки, где трудоустроены рабочие-мигранты	Центры и пункты приема лиц, ищущих убежище Консульства и посольства
Большие сельскохозяйственные фермы/районы/регионы, где трудоустроены рабочие-мигранты	Службы по трудоустройству, а также агентства по размещению объявлений о наборе персонала и поиске работы

Муниципалитеты также могут играть активную роль в предотвращении торговли людьми путем сбора информации и данных о преступниках на местном уровне. Эти данные могут представлять собой полезный источник информации для содействия расследованию и судебному преследованию торговцев людьми и лиц, занимающихся эксплуатацией, и поэтому должны быть соответствующим образом представлены в соответствующие правоохранительные органы и органы прокуратуры, работающие в сфере борьбы с торговлей людьми.

Торговцы людьми работают на местном уровне, в разных местах и при разных обстоятельствах, вербуя, транспортируя и эксплуатируя жертв. Обычно они рассматриваются как часть высокоорганизованных и мощных преступных сетей, которые охватывают страны и регионы и работают быстро и плавно. Однако торговцы часто функционируют как мелкие операторы, основывая свою деятельность на личных, а иногда и на семейных отношениях. Существуют различные способы вовлечения лиц в процесс торговли людьми. Термин «торговцы людьми» может быть использован для определения вербовщиков; перевозчиков; людей, отвечающих за надзор над жертвами торговли людьми; тех, кто передает или укрывает пострадавших в процессе эксплуатации; лиц, участвующих в сопутствующих преступлениях; тех, кто напрямую или косвенно извлекает выгоду из торговли людьми, ее компонентов и связанных с ней преступлений.

На уровне ЕС торговцы приезжают из разных стран и имеют различные этнические корни, однако большинство из них имеет гражданство государства — члена ЕС. Большая часть преступников имеет прочные связи в стране происхождения жертвы, они склонны нанимать и эксплуатировать потерпевших их собственной национальности. Большинство торговцев людьми – мужчины, однако число женщин, вовлеченных в этот процесс, также возрастает. Иногда грань между потерпевшим и преступником размыта, так как бывшие жертвы во многих случаях становятся торговцами, когда вынуждены нанимать других людей или когда им предоставляется отсрочка от прямой эксплуатации путем перемещения вверх в иерархии преступной сети, занимающейся торговлей людьми.<sup>19</sup>

## Таблица 7.

Сбор информации о правонарушителях

Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном уровне	Ключевые субъекты деятельности, которые могут идентифицировать группы риска
<p><i>Торговцы людьми, посредники данной деятельности и лица, эксплуатирующие пострадавших, – сексуальная эксплуатация</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Что известно о лицах, занимающихся торговлей людьми в Вашем районе?</li> <li>• Какие предприятия, которые могут использовать или позволять использование сексуальной эксплуатации, существуют в Вашем районе?</li> <li>• Где они расположены?</li> <li>• Существуют ли в Вашем районе какие-то сторонние агентства, осуществляющие набор персонала?</li> <li>• Кто является посредником/наблюдателем процесса сексуальной эксплуатации?</li> <li>• Как много людей в Вашем районе являются покупателями сексуальных услуг?</li> <li>• Насколько велика проблема?</li> <li>• Какие существуют программы и услуги, которые ориентированы на изменение спроса в сфере сексуальной эксплуатации?</li> <li>• Какова подоплека поведения и демографический портрет этой группы населения?</li> <li>• Какие услуги и какая политика необходимы, чтобы уменьшить спрос?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местная полиция</li> <li>• Трудовые инспекторы</li> <li>• Санитарные/пожарные/налоговые инспекторы</li> <li>• Профсоюзы</li> <li>• Социальные и медицинские службы</li> <li>• Должностные лица, отвечающие за проведение закупок</li> <li>• Общественные организации</li> <li>• Службы, оказывающие помощь жертвам</li> <li>• Группы поддержки мигрантов/беженцев</li> <li>• Водители такси</li> <li>• Персонал отелей</li> <li>• Местные районные организации</li> <li>• Частные лица</li> </ul>

Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном уровне	Ключевые субъекты деятельности, которые могут идентифицировать группы риска
<p><i>Торговцы людьми, посредники данной деятельности и лица, эксплуатирующие пострадавших, – эксплуатация труда, принудительное попрошайничество и принудительная преступность</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Что известно о лицах, занимающихся эксплуатацией труда в Вашем городе или районе?</li> <li>• У Вас есть какая-либо информация о случаях принудительного попрошайничества и принудительной преступности?</li> <li>• Кто является организатором или получает прибыль от данных видов деятельности?</li> <li>• Другие муниципалитеты испытывают те же трудности?</li> <li>• Существуют ли механизмы для обмена информацией между муниципалитетами в Вашей стране?</li> <li>• Какие предприятия могут использовать или позволять использование эксплуатации труда?</li> <li>• Кто является посредником/наблюдателем процесса эксплуатации труда, попрошайничества или принудительной преступности?</li> <li>• Какие существуют службы или программы, ориентированные на изменение спроса в сфере эксплуатации труда?</li> <li>• Существуют ли кодексы этики в компаниях?</li> <li>• Отслеживают ли местные компании цепочку своих поставок?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местная полиция</li> <li>• Трудовые инспекторы</li> <li>• Санитарные/пожарные/налоговые инспекторы</li> <li>• Профсоюзы</li> <li>• Социальные и медицинские службы</li> <li>• Должностные лица, отвечающие за проведение закупок</li> <li>• Общественные организации</li> <li>• Службы, оказывающие помощь жертвам</li> <li>• Группы поддержки мигрантов/беженцев</li> <li>• Водители такси</li> <li>• Персонал отелей</li> <li>• Местные районные организации</li> <li>• Частные лица</li> </ul>

Источник — адаптировано из Руководства по проведению аудита безопасности: Предотвращение торговли людьми и связанной с ней эксплуатации (2013 г.), 36.а

Наконец, процесс отображения должен включать компонент, направленный на сбор информации о том, какие ресурсы могут быть привлечены и мобилизованы муниципалитетами с точки зрения предоставления возможностей и услуг как в рамках их собственных администраций, так и на территории муниципального образования, т. е. со стороны третьих лиц. В этом отношении отображение должно быть использовано для разработки карты услуг, доступных специально для жертв торговли людьми, а также услуг для других групп населения, которые могли бы иметь отношение к людям, подверженным риску, и жертвам торговли людьми (например, в сферах социального обеспечения, занятости, здравоохранения, образования, консультирования, оказания юридической помощи и т. д.). Еще одним результатом отображения должно быть также выявление потребностей в обучении сотрудников муниципалитета, которые могут быть привлечены к идентификации потерпевших или потенциальных жертв и предоставлению им услуг поддержки.

Если на местном уровне нет ресурсов, с помощью которых можно было бы провести отображение по предложенной шкале, то, в качестве опции, можно сосредоточиться на определенных сферах или видах торговли людьми, считающихся наиболее значимыми на вашей территории. Другим хорошим вариантом является включение мероприятий по борьбе с торговлей людьми в существующую общую схему предупреждения преступности или в стратегию информационно-пропагандистской политики. В регионе Балтийского моря многие города и муниципалитеты уже проводят местные аудиты безопасности или обладают планами по обеспечению безопасности в городе, которые ориентированы на действия в целях повышения безопасности в некоторых населенных пунктах, районах или группах. Эти меры в городах и муниципалитетах могли бы также внедрять в уже существующие или текущие процессы механизмы диагностики проблем в сфере торговли людьми. Местные стратегии борьбы с торговлей людьми и планы проводимых мероприятий могут быть построены на существующих программах и политике местных органов власти, которые направлены на решение основных и сопутствующих вопросов, таких как искоренение социальной изоляции, насилия в отношении женщин и интеграция мигрантов.

## Мероприятия для муниципалитетов:

- осуществление отображения ситуации в сфере торговли людьми на местном уровне с целью идентификации групп риска, выявления соответствующих мест и сбора информации о преступниках и организаторах процесса торговли людьми;
- в случае ограниченности или дефицитности ресурсов — включение диагностики ситуации в сфере торговли людьми в существующие стратегии предотвращения преступлений, или обеспечение того, чтобы данная тема раскрывалась в проводимой политике, структурах и программах, направленных, например, на искоренение социальной изоляции, насилия в отношении женщин или на интеграцию мигрантов на муниципальном уровне;
- сбор информации о том, какие услуги доступны в вашей собственной администрации или на территории муниципального образования, т. е. от третьих лиц, и создание списка услуг, доступных специально для жертв торговли людьми, а также для людей, подверженных риску. Это может быть использовано для улучшения процесса идентификации, оказания помощи и проведения работы по предотвращению торговли людьми в рамках определенного района.

# 4. Выявление случаев торговли людьми

Своевременное и точное выявление жертв торговли людьми является чрезвычайно важным, когда речь заходит о решении вопросов, связанных с противодействием торговле людьми. Идентификация является ключевым моментом в обеспечении защиты потенциальных жертв, охраны их прав и обеспечении того, что они получают помощь, на которую имеют право. Правильное выявление жертв торговли людьми является также предварительным условием для привлечения к ответственности виновных в эксплуатации и может привести к росту числа уголовных расследований, а также может помочь в раскрытии других сопутствующих преступлений. В идеальном варианте проведенная должным образом идентификация потенциальных жертв может разрушить процесс торговли людьми прежде, чем он начнется, и тем самым предотвратить эксплуатацию наиболее уязвимых лиц в первую очередь.<sup>20</sup>

В отношении распознавания первых признаков торговли людьми местные участники деятельности по борьбе с торговлей людьми нередко находятся в лучшем положении, нежели центральные/национальные органы власти. Учитывая их близость, они часто являются первыми, кто инициализирует цепочку оказания помощи и поддержки жертвам. Они также могут помочь выявить торговцев людьми и других преступников.

## Кто является жертвами торговли людьми?

Жертвы торговли людьми являются выходцами из всех уголков мира и представляют различные слои населения с разнообразным жизненным опытом. Жертвами рискуют стать люди, которые физически, психологически или экономически уязвимы и которым не хватает внутренних ресурсов или внешней помощи и поддержки. В отличие от уязвимости жертв, воспринимаемая или реальная сила, которой торговцы обладают и/или которую они применяют, чтобы воспользоваться зависимым статусом или незащищенным состоянием лица, приводит к эмоциональному, экономическому, физическому или психологическому дисбалансу власти между жертвой и преступником. Дисбаланс может быть вызван несколькими факторами, такими как семейные обстоятельства, личные или трудовые отношения. Многие факторы могут также делать лицо неспособным защищаться, что может быть использовано торговцами людьми как преимущество. Эти факторы перечислены ниже:

- молодой возраст;
- серьезное заболевание;
- зависимость от психотропных веществ;
- серьезное заболевание близкого родственника или его зависимость от психотропных веществ;
- тяжелое экономическое положение;
- отсутствие жилья;
- психологическое состояние;
- физическая или умственная неполноценность;
- предыдущие травматические переживания, например, предыдущая сексуальная эксплуатация или проституция;
- статус иностранца/лица, ищущего убежище/беженца;
- гендерная идентичность или принадлежность к меньшинствам.

Жертвы торговли людьми могут иметь различные статусы проживания. Это могут быть мигранты без документов (нерегулярные мигранты), но они также могут быть гражданами ЕС или третьих стран с действующим видом на жительство, а также гражданами вашей страны, которые вовлечены в механизмы торговли людьми и эксплуатации.<sup>21</sup> В действительности, по данным Евростата (2014 г.), на европейском уровне без малого 65 процентов зарегистрированных жертв торговли людьми являются гражданами ЕС.<sup>22</sup>

В то же время важно помнить, что составление портрета потенциальных жертв и групп риска не должно привести к обобщениям и дискриминационной политике, подходам и мнениям. Вместо фокусирования только на миграционном статусе личности процесс отслеживания и осуществления правовой деятельности должен быть направлен на предоставление информации и обеспечение защиты основных прав мигрантов и других уязвимых лиц, а также на недопущение различных форм злоупотребления и эксплуатации по отношению к ним.<sup>23</sup>

**Нерегулярные мигранты подвержены риску стать жертвами торговли людьми**

Часто нерегулярные мигранты сталкиваются с самым высоким риском эксплуатации из-за их уязвимости, а также нелегального статуса, который впоследствии эксплуатируется торговцами людьми и другими преступниками, в том числе на официальном или неофициальном рынке труда. Обычно недокументированным мигрантам очень трудно связаться с властями или просить помощи у государственных учреждений, потому что они боятся депортации.<sup>24</sup> Такое отсутствие доверия приводит к созданию проблем в процессе идентификации, которые усугубляются, в первую очередь, недостаточной осведомленностью о торговле людьми. Поэтому сотрудничество между общественными организациями, местными органами власти и другими участниками деятельности имеет первостепенное значение, когда речь заходит о построении доверительных отношений со стороны уязвимых групп населения и групп риска.

## Процесс идентификации жертв

Как правило, выявление лица, пострадавшего от торговли людьми, является сложным и длительным процессом. В принципе, процесс идентификации проходит в два этапа: на первом этапе дается оценка тому, существуют ли достаточные основания, чтобы признать кого-то жертвой, а на втором этапе происходит принятие решения о предоставлении статуса жертвы. Иногда проходит несколько недель, прежде чем человек станет достаточно доверять органам власти или социальным службам, чтобы иметь возможность высказаться и поделиться своим опытом с другими. В то же время процедура идентификации должна осуществляться быстро и точно, потому что она, в первую очередь, обеспечивает потерпевшим доступ к получению необходимой помощи. Поэтому важно убедиться, что чиновники, выполняющие основную работу в данном направлении, и участники деятельности по борьбе с торговлей людьми ознакомлены с важнейшими признаками процесса торговли людьми, могут идентифицировать жертв и сразу же привести в действие цепочку оказания помощи. Когда сотрудник по работе с пострадавшими имеет обоснованное подозрение, что человек является жертвой торговли людьми, она или он сразу же должен (-на) направить данное лицо для оказания помощи и предоставления услуг поддержки. В некоторых странах работает национальный механизм перенаправления, телефонная служба помощи или другой механизм для активации механизма оказания помощи, который затем должен быть продолжен (см. также главу 5).

Подход на основе прав человека, в центре которого находится пострадавший от торговли людьми, требует предоставления потерпевшим информации об их правах. Некоторые жертвы могут даже не понимать, что их права были нарушены. Действительно, жертвы торговли людьми зачастую не воспринимают себя потерпевшими и редко обращаются за помощью в качестве жертвы торговли людьми.

Вместо этого они могут случайно встретиться с представителями органов власти или местными участниками деятельности по борьбе с торговлей людьми, когда пытаются получить доступ к различным существующим услугам на местном уровне (например, при посещении врача, продлении срока действия вида на жительство или других документов) или пользуются такими услугами. Местные органы власти могут также выявить жертв при обнаружении некоторых несоответствий на их рабочем месте из-за срабатывания пожарной сигнализации, при проведении проверок или других действий подобного характера.

**ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ РЕДКО БЫВАЮТ В СИТУАЦИИ, КОГДА ОНИ МОГЛИ БЫ ВОСПРИНИМАТЬ СЕБЯ ПОТЕРПЕВШИМИ, ПОТОМУ ЧТО ЧЕЛОВЕК:**

- не хочет, чтобы его причисляли к категории жертв или к лицам, заклейменным позором;
- не подозревает о ее/его правах и понятии торговли людьми или о том, что она/он вовлечен (-а) в процесс торговли людьми;
- не знает о помощи, предоставляемой жертве торговли людьми;
- чувствует вину или стыд по поводу эксплуататорской ситуации, в которой она/он находится;
- боится возмездия, направленного на ее/его семью или на нее/него самого;
- боится тюремного заключения, депортации или наложения денежных штрафов;
- находится в зависимости от злоумышленника («стокгольмский синдром»);
- предполагает, что ее/его ситуация «лучше», чем та, в которой она/он находился (-ась) ранее (безработица, крайняя бедность, применение насилия, конфликт и схожие сценарии).

**«Жертвы торговли людьми»** — это юридическое понятие, а не характерная черта, состояние или свойство человека. Именно органы власти несут ответственность за решение, является ли человек жертвой торговли людьми, и не следует ожидать, что человек сам должен чувствовать или вести себя как жертва (в том смысле, что она или он будет признавать свою полную зависимость от помощи и защиты, которые предоставляются кем-то еще). Не стоит требовать или ждать от них благодарности за это. Этот процесс, тем не менее, очень важен для достоверного выявления потенциальных жертв. Иногда жертв торговли людьми могут рассматривать в качестве «преступников» из-за их нерегулярного миграционного статуса или из-за действий, которые они были вынуждены совершить.

#### **ВАЖНОСТЬ ДОСТОВЕРНОЙ И РАННЕЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ**

Жертвы торговли людьми:

- нуждаются в специализированной помощи и защите;
- могут иметь насущные и острые физиологические и психологические проблемы со здоровьем;
- пострадали в результате совершения серьезных и тяжких преступлений и могут по-прежнему быть в опасности. Поэтому могут потребоваться особые действия и процедуры в отношении жертвы, его/ее близких и персонала, работающего в организации, которая предоставляет помощь;
- возможно, могли быть вынуждены совершать преступления, будучи жертвами торговли людьми или в результате сложившейся ситуации, и теперь боятся органов власти.

Иногда органам власти проще закрыть глаза, а не исследовать то, что кроется за поведением мальчика, обворовывающего туристов в торговом центре, или женщины, которая занимается попрошайничеством и продажей поддельных украшений на улице. Однако в последние годы в регионе Балтийского моря было зафиксировано увеличение количества дел, связанных с принудительным попрошайничеством и принудительной преступностью.

**ЕСЛИ ВЫ ПОДОЗРЕВАЕТЕ**, что некое лицо является жертвой торговли людьми и что она/он нуждается в помощи, вы должны с согласия данного лица сообщить о сложившейся ситуации в соответствующие органы государственной власти, организации или службы, оказывающие помощь.

**ЕСЛИ ВЫ ВЫЯВИЛИ** потенциальную жертву торговли людьми, вы должны относиться к нему (ней) как к жертве торговли людьми.

**ВЫ ДОЛЖНЫ ДЕЙСТВОВАТЬ БЫСТРО**, чтобы помочь жертве торговли людьми, поэтому вы должны быть ознакомлены с процедурами.

## Признаки торговли людьми

Существует ряд признаков, которые могут помочь в определении потенциальных жертв торговли людьми. Например, Международная Организация Труда (МОТ) разработала функциональные признаки торговли людьми, которые очень хорошо помогают в идентификации и распознавании случаев торговли людьми.<sup>25</sup> Более того, многие страны имеют свои собственные руководящие положения и контрольные списки индикаторов для выявления жертв торговли людьми. Важно знать местную специфику и ситуацию в сфере торговли людьми в регионе или на небольшой территории в сочетании с общими и более прямыми индикаторами с тем, чтобы ясно представлять ситуацию, в которой находится человек, и вероятность того, что он является жертвой торговли людьми. Признаки, приведенные здесь, носят общий характер и могут быть дополнены существующими национальными признаками.

#### **ОБЩИЕ ПРИЗНАКИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ:**

- возраст;
- пол;
- национальность/этническая принадлежность;
- признаки жестокого обращения и физического насилия;
- признаки травмы или психологического насилия - неопределенность, неуверенность, нервозность;
- сфера занятости (например, сельское хозяйство, строительство, уборка, ресторанный бизнес, работа на дому).

Торговля людьми является сложным и многогранным преступлением, принимающим множество форм, поэтому важно иметь в виду специфические признаки торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда и принудительного попрошайничества/преступности. Возможно, для них существуют общие особенности, но некоторые аспекты варьируются в зависимости от местных условий, законодательства и специфики. Кроме того, опыт участников деятельности в противодействии торговле людьми показывает, что на практике зачастую невозможно разделить различные формы торговли людьми, поскольку они накладываются друг на друга из-за того, что жертвы нередко используются для различных целей. Например, жертва принудительного труда может подвергаться также сексуальной эксплуатации, а жертва принудительного попрошайничества может быть использована в сферах принудительного труда и принудительной проституции.

### Сексуальная эксплуатация

#### ЛИЦО...

- ...предоставляет сексуальные услуги против своей воли или под чьим-то контролем?
- ...предоставляет или оказывает услуги в окружающей обстановке, которая отличается от заявленной или ожидаемой, поскольку окружающая обстановка является сексуализированной?
- предоставляет сексуальные услуги в обстоятельствах, которые отличаются от оговоренных ранее?

#### ЛИЦО...

- ...может выбирать, кому и какие услуги оказывать?
- ...имеет возможность выбрать график работы?
- ...может прекратить предоставление услуг по собственному желанию?
- ...может отказаться от незащищенного полового акта или полового акта, связанного с насилием?
- ...ознакомлен с правовыми нормами относительно проституции в стране, где она/он находится, в том числе с установленным законом возрастом для лиц, занимающихся проституцией?
- ...находится под угрозой применения насилия или других форм грубого обращения, угроз в отношении его близких?
- ...имеет возможность хранить весь или часть своего заработка?
- ...находится под угрозой того, что о нем сообщает властям в целях депортации?
- ...может хранить свой паспорт у себя, или он был кем-то конфискован?

### Трудовая Эксплуатация

#### ЛИЦО...

- ...работает по контракту?
- ...имеет разрешение на работу?
- ...незаконно работает сверхурочно?
- ...получает низкую или нерегулярную оплату или совсем не получает оплаты?
- ...работает в опасных условиях (в том числе физически опасных и антисанитарных условиях)?
- ...имеет необходимое защитное снаряжение (в том числе оборудование и одежду)?
- ...имеет возможность прекратить работу в таких условиях?
- ...знает о своих трудовых правах и о том, что она/он может вступить в профсоюзную организацию?
- ...работает в окружающей обстановке, которая отличается от заявленной ранее?
- ...хранит свой паспорт при себе, или он был конфискован работодателем?
- ...проживает у работодателя?
- ...имеет свободное время, которое он может провести без контроля со стороны работодателя?

### Принудительное попрошайничество или преступность

#### ЛИЦО...

- ...вынуждено попрошайничать или совершать мелкие преступления – например, воровство или продажу наркотиков – особенно если она/он является инвалидом, пожилым или несовершеннолетним человеком или если он/она задолжал (-а) кому-либо?
- ...находится под угрозой применения насилия или наказания, если он/она не сможет наворовать или собрать достаточно много?
- ...вынуждено отдавать часть или весь свой доход кому-то другому?
- ...живет и путешествует по всей территории страны или региона в составе больших групп, не обладая возможностью самостоятельно уходить или свободно передвигаться?
- ...хранит документы, удостоверяющие личность, при себе или они были конфискованы/проданы?
- ...проживает на объекте, который контролируется с помощью, например, системы видеонаблюдения, или имеет решетки на окнах?
- ...проживает в местах, которые перенаселены, не отвечают санитарным нормам, или в которых отсутствует элементарное санитарное оборудование?

Необходимо провести общую оценку ситуации с точки зрения потерпевших. Следовательно, внимание должно быть уделено совокупности всего положения и элементов, которые делают жертву неспособной покинуть ситуацию, в которой она/он находится.<sup>26</sup> Необходимо сфокусироваться на оценке средств, с помощью которых жертвы контролируются, ухудшается положение, связанное с их задолженностью, или ограничивается свобода их перемещений и суверенитет личности<sup>27</sup>. Кроме того, торговля людьми по своей природе является процессом, а не единичным событием, и ситуация одной жертвы может меняться с течением времени и характеризоваться различными уровнями насилия и эксплуатации. То, что сначала определялось и идентифицировалось как процесс, граничащий с эксплуатацией, в дальнейшем может перерасти в нечто гораздо большее и иметь более серьезный характер, а в итоге превратиться в ситуацию, связанную с торговлей людьми.

## Кто может выявлять потерпевших на местном уровне?

Роль и опыт муниципалитетов региона Балтийского моря в области идентификации жертв торговли людьми существенно различаются. Кто может официально идентифицировать жертву торговли людьми, зависит от конкретно взятой страны. Зачастую официальная идентификация осуществляется органами власти, но, например, в **Норвегии** ни одно учреждение, организация или комиссия не обладает монополией и не несет ответственности за выявление потенциальной жертвы торговли людьми. В принципе, все соответствующие учреждения, организации или отдельные лица, озабоченные тем, что человек может быть использован в торговле людьми, обязаны идентифицировать данное лицо в качестве потенциальной жертвы и направить ее или его в соответствующие органы власти и организации по оказанию помощи. Кроме того, человек может сам заявить о себе как о жертве торговли людьми. Полиция, прокуратура, иммиграционные власти или служба защиты детей — каждая из этих структур может самостоятельно подтвердить статус потенциальной жертвы торговли людьми.

С другой стороны, в **Польше** только правоохранительные органы, такие как прокуратура, полиция и пограничники, могут официально идентифицировать жертву торговли людьми и направить ее или его за помощью в уполномоченную службу по предоставлению услуг — Национальный интервенционно-консультационный центр для жертв торговли людьми (НИКЦ). Однако НИКЦ и социальные службы могут выявлять потенциальных жертв и оказывать им помощь, даже если человек не был официально идентифицирован как жертва торговли людьми.

В **Латвии** официальные процедуры идентификации устанавливаются законодательными актами. Уполномоченные общественные организации, полиция и прокуратура могут выносить решение относительно статуса жертвы. Другие компетентные учреждения и специалисты-практики могут давать свою оценку относительно того, имеются ли достаточные основания для идентификации человека как потенциальной жертвы и перенаправления ее/его в уполномоченные общественные организации или подразделения полиции для официальной идентификации. В **Швеции** все причастные субъекты деятельности, в основном социальные службы в муниципалитетах, несут ответственность за выявление потерпевших.

Дела, связанные с торговлей людьми, встречаются довольно редко по сравнению со многими другими преступлениями (например, насилием в семье, преступлениями, связанными с наркотиками). Объем опыта различных муниципалитетов в отношении случаев торговли людьми весьма разнообразен. Кроме того, местные субъекты деятельности сталкиваются с различными формами эксплуатации: от принудительного труда до сексуальной эксплуатации, от принудительного попрошайничества и преступности до принудительного брака и эксплуатации в целях заключения фиктивных браков.

Несмотря на официальную систему идентификации, различные местные субъекты деятельности в своей работе могут сталкиваться с потенциальными жертвами торговли людьми и таким образом выявлять их. Например, в **Финляндии** один случай торговли людьми в целях эксплуатации труда изначально привлек внимание властей благодаря персоналу детского сада, который начал задаваться вопросом, почему родители детей, за которыми они присматривали, не имеют выходных и работают в праздничные дни. Родители работали сверхурочно и в плохих условиях в ресторане национальной кухни. Позже работодатели были признаны виновными в торговле людьми с целью использования принудительного труда.

### Местные субъекты деятельности, которые могут выявлять жертв или способствовать процессу идентификации на местном уровне:

- муниципальная полиция;
- персонал инспекционных органов, в том числе инспекторы труда, санитарные и пожарные инспекторы, налоговые инспекторы и т. д.;
- работники системы здравоохранения, в том числе врачи, медсестры, акушерки, стоматологи и т. д.;
- персонал социальных служб, в том числе социальные работники, сотрудники организаций, предоставляющих услуги мигрантам; психологи; другие лица, работающие с уязвимыми или маргинальными группами;
- персонал школ и детских садов, в том числе учителя, школьные психологи, преподаватели в детских садах, школьные медсестры и социальные работники;
- службы занятости;
- другие специалисты: переводчики, библиотекари, должностные лица, отвечающие за государственные закупки;
- общественные организации, работающие с уязвимыми группами населения;
- сообщества и организации мигрантов;
- профсоюзы;
- церковь и другие религиозные организации;
- группы поддержки;
- местные организации;
- частные предприятия: сотрудники имущественных компаний и компаний, которые занимаются ремонтом, агентства по поиску персонала и трудоустройству и т. д.;
- водители такси, персонал отеля, охранники, торговый персонал;
- частные лица.

Существует ряд примеров мероприятий по повышению осведомленности, которые направлены на некоторых из подобных специфических местных субъектов деятельности, таких как водители такси, гостиничный персонал или библиотекари. Водители такси, например, являются ценными опознавателями первого уровня, которые могут выявить не только жертв, но и торговцев людьми. Поскольку жертвы иногда перевозятся на такси в место/из места, где они эксплуатируются, таксисты находятся в уникальном положении, которое способствует установлению прямого контакта с жертвами и торговцами. Кроме того, в некоторых культурах таксисты выступают в качестве

источников информации для клиентов, которые ищут возможность воспользоваться услугами в сфере проституции в разных частях города. Предоставление информации водителям такси обо всех опасностях, связанных с торговлей людьми, может стать способом донести до них, что они могут быть посредниками в процессе торговли, содействовать лицам, которые используют незаконные услуги, и тем, кто осуществляет незаконную эксплуатацию, и что поэтому они должны быть начеку. Они должны быть готовы рассказать о том, что видели и слышали. Следующий случай, приведенный в качестве примера, произошел в Греции.

#### Привлечение водителей такси к процессу идентификации жертв торговли людьми в Греции.<sup>28</sup>

В рамках кампании 21 основным таксопаркам, расположенными по всему городу, была передана информация о телефоне горячей линии для жертв торговли людьми. Партнерские отношения были установлены между профсоюзом такси и компанией A21. Водители такси получили брошюру с указанием:

Водители такси!

То, что вы видите или слышите, может быть крайне важным для сохранения жизни. Ваша помощь важна для выявления людей, которых часто привозят в Грецию из других стран и которых, как правило, вводят в заблуждение лживыми предложениями о трудоустройстве. Попав сюда, они оказываются в ловушке, контролируются другими лицами и вынуждены жить в условиях сексуальной эксплуатации. Этот процесс известен как торговля людьми.

Ищите людей, которые:

- не говорят на греческом языке;
- имеют синяки или другие следы насилия;
- выглядят так, будто они напуганы;
- явно кем-то управляются.

## Что и где искать?

В главе 3 уже был приведен перечень мест с наиболее высокой степенью риска. В приведенной ниже таблице указаны некоторые ключевые аспекты, которые необходимо учитывать при изучении обстоятельств, когда люди живут и работают в определенных местах, в комплексе с уже представленными признаками торговли людьми. Этот список не является исчерпывающим, но его следует рассматривать в контексте обстоятельств, которые были идентифицированы, как имеющие отношение к торговле людьми на местном уровне.

## Таблица 8.

Сводная таблица для специалистов по идентификации

Где искать?	На что обратить внимание?
Рестораны, магазины, строительные площадки, сельскохозяйственные фермы, компании, занимающиеся уборкой	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сотрудники демонстрируют признаки применения физического насилия или ограничения свободы их действий;</li> <li>• плохое защитное оборудование или его отсутствие;</li> <li>• у рабочих нет подходящей одежды для их работы;</li> <li>• у рабочих нет выходных или отпусков;</li> <li>• рабочие трудятся без перерывов;</li> <li>• их идентификационные документы хранятся у работодателя;</li> <li>• рабочие проживают на предприятии/в плохих условиях/ у работодателя.</li> </ul>
Квартиры, другие места проживания	<ul style="list-style-type: none"> <li>• жизнь в условиях перенаселения, много людей проживает в одной комнате;</li> <li>• жильцы не знают собственный адрес;</li> <li>• жильцы размещаются в сараях, палатках, на территории складских помещений или в офисах, прямо на предприятии, где находятся их рабочие места;</li> <li>• люди проживают у их работодателя;</li> <li>• жильцам запрещено самостоятельно покидать дом;</li> <li>• микроавтобусы забирают жильцов в необычное время.</li> </ul>
Помещения, в которых располагаются органы власти, в том числе офисы, школы, строительные площадки и т. д.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• рабочие, осуществляющие уборку по контракту, приезжают на микроавтобусах и выглядят напуганными;</li> <li>• рабочие, выполняющие строительные работы по контракту, приезжают на микроавтобусах и выглядят так, будто их кто-то контролирует;</li> <li>• рабочие не имеют собственных документов, удостоверяющих личность;</li> <li>• у рабочих нет выходных или отпусков;</li> <li>• рабочие не говорят ни на одном из языков местного населения;</li> </ul>

Кварталы красных фонарей или районы, известные благодаря своей уличной проституции или проституции на открытых территориях, таких как парки или стоянки грузовиков

- женщины/мужчины демонстрируют признаки физического/сексуального насилия, физического ограничения свободы, заключения или пыток;
- предлагаются специальные виды услуг, в том числе незащищенный половой акт по низкой цене;
- женщина/мужчина знает на языке местного населения только те слова, которые относятся к процессу предоставления сексуальных услуг;
- женщины/мужчины выглядят так, будто ими управляет или за ними пристально следит сутенер;
- женщины/мужчины не могут приходить или уходить, когда они этого захотят, или делать перерывы в своей работе;
- женщинам/мужчинам на вид не исполнилось 18 лет.

Источник — адаптировано из SOLACE: Доклад по торговле людьми 2009 г., 37–38.

Важно чтобы различные субъекты деятельности и частные граждане реагировали и сообщали о своих подозрениях в правоохранительные органы или органы инспекции, если они считают, что человек может подвергаться эксплуатации или, например, если есть проблема, связанная с небезопасной работой предприятия. В полиции или трудовых инспекциях многих стран существуют онлайн-формы, посредством которых каждый может сообщить о своих подозрениях или предоставить информацию, в том числе анонимно. На основании этих данных, контролирующие органы могут осуществлять проверки, чтобы убедиться в том, что всё в порядке. Более того, общественные организации по борьбе с торговлей людьми, горячие линии или профсоюзы могут предложить предоставление консультаций или экспертных заключений в тех случаях, когда необходимо собрать больше информации, прежде чем что-либо предпринять.

## Обучение признакам торговли людьми

На основании результатов анализа в рамках проведения оценки проекта STROM можно заключить, что сотрудники муниципалитетов и органов власти нуждаются в более интенсивном обучении признакам торговли людьми и того алгоритма действий, который необходимо будет применить по отношению к предполагаемым жертвам торговли людьми, в том числе в вопросе о том, куда их перенаправлять. Поэтому проведение большего количества регулярных тренингов поможет убедиться в том, что сотрудники муниципалитета и другие субъекты деятельности обладают самой актуальной информацией по данной теме и вопросам местных/региональных/национальных тенденций, а также о том, что должно быть сделано, когда сотрудник встречается с предполагаемой жертвой торговли людьми.

Тем не менее очевидно, что отсутствие средств и/или ограниченные ресурсы различных субъектов деятельности негативно сказываются на качестве той работы, которая может быть проделана. По этой причине важно расставить местные приоритеты и отразить это в мероприятиях, проводимых на местном уровне в отношении улучшения процесса идентификации потенциальных жертв торговли людьми (для получения дополнительной информации см. главу 3). Эти мероприятия могут носить общий характер либо быть сосредоточены на конкретных сферах или формах торговли людьми, таких как торговля людьми в целях эксплуатации труда, как это описано в разделе ниже.

### Проект Berlin alliance

Проект Berlin Alliance<sup>29</sup> призван обеспечить комплексный подход в вопросе борьбы с торговлей людьми в целях эксплуатации труда в районе Берлин-Бранденбург. Проект способствовал повышению осведомленности организаций, учреждений и профессиональных групп, контактирующих с (потенциальными) жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Практические тренинги и руководство были разработаны в целях повышения уровня знаний местных субъектов деятельности, а также для улучшения процесса идентификации жертв и оказания им помощи. Руководство и целевые тренинги предназначены для специалистов-практиков, работающих в государственных и федеральных агентствах, профсоюзов, миграционных служб, субъектов деятельности в сферах трудовых отношений и здравоохранения, а также для организаций мигрантов и других уполномоченных заинтересованных сторон. Кроме того, для лиц, потенциально подверженных трудовой эксплуатации, была разработана и распространена информационная брошюра о правах работников на нескольких языках.<sup>30</sup>

Некоторые города и сельские муниципальные образования обладают моделями дальнейшего развития сотрудничества, которые используются при выявлении жертв торговли людьми. Например, в городе Тампере (Финляндия) разработана модель сотрудничества с местными общественными организациями, действующими в регионе, которая позволяет убедиться в том, что у них есть процедуры по выявлению и оказанию помощи жертвам торговли людьми. Такие примеры порождают многообещающие практики, которые могут быть внедрены на местном уровне для улучшения процесса идентификации жертв и повышения общей осведомленности о торговле людьми.

#### Модель сотрудничества, существующая в г. Тампере

В Тампере была разработана модель сотрудничества и проведения мероприятий для выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи. Городские социальные службы разработали модель совместно с общественными организациями Pro-tukipiste и Victim Support («Поддержка жертвам»), органами местной полиции, а также с двумя другими общественными организациями, обеспечивающими работу приютов. Целью модели является упрощение процесса выявления жертв торговли людьми и облегчение идентификации этого явления на местном уровне. Кроме того, модель ориентирована на определение различных этапов кризисной помощи и призвана уделить особое внимание правам жертв. Разработанная модель основывается на идее создания местной сети субъектов деятельности, которые могут сотрудничать в сфере выявления и оказания помощи пострадавшим. Эта модель, использующая разграничение на четкие зоны ответственности различных заинтересованных сторон, призвана сократить время, необходимое для идентификации жертв. Назначение основных ответственных лиц и изучение местными субъектами деятельности признаков торговли людьми предусматривают сокращение дублирования мероприятий, которые организуются заинтересованными сторонами, что в конечном итоге приводит к экономии ресурсов. Модель также позволяет местным сообществам предвидеть надвигающиеся тенденции, в том числе повышение уровня риска в сфере торговли людьми.<sup>31</sup>

## Мероприятия для муниципалитетов

- Изучение всех местных субъектов деятельности (например, сотрудников муниципалитета, контролирующих органов, общественных организаций), которые могут в процессе своей работы находить и выявлять потенциальных жертв торговли людьми (и уязвимые группы людей) и налаживание сотрудничества с ними.
- Предоставление сотрудникам, работающим с жертвами, информации о признаках торговли людьми и проведение тренингов по ее применению. Это позволит улучшить процесс выявления потенциальных жертв на местном уровне, особенно в местах, подверженных риску.
- Установление четких обязанностей различных субъектов деятельности, участвующих в процессе выявления и перенаправления потерпевших. Установление перечня организаций, которые могут официально идентифицировать жертву торговли людьми, зависит от страны: в некоторых странах это могут сделать субъекты деятельности муниципального образования, в других – только государственные органы, такие как полиция или национальная система помощи, в третьих выявлять потерпевших могут общественные организации.
- Сосредоточение на процессе раннего выявления, поскольку этот способ лучше отвечает потребностям жертвы и с точки зрения экономики является наиболее эффективным решением. Необходимо понять, куда направить потенциальную жертву торговли людьми при возникновении обоснованного подозрения (в зависимости от ее конкретных потребностей – например, половой принадлежности, форм эксплуатации, с которой она столкнулась).

# 5. Оказание помощи жертвам торговли людьми

Помощь жертвам торговли людьми является одним из основных направлений в борьбе с данной преступной деятельностью.

Местные органы власти и муниципалитеты «должны обеспечить проведение мероприятий по противодействию торговле людьми и внедрение инициатив, которые выходят за рамки выявления жертв, для предоставления всесторонней помощи и поддержки потерпевшим. Поддержка, оказываемая потерпевшему, должна быть предоставлена таким способом, который возвращает им ощущение контроля над своей жизнью. Если поддержка оказывается без уважения по отношению к жертве, это может привести к вторичной виктимизации».<sup>32</sup>

Роль муниципалитетов в процессе оказания помощи не следует недооценивать. Уникальность муниципалитетов в том, что они размещены и работают на местном уровне, имея тесные и прямые контакты со всеми жителями. Поэтому они могут первыми реагировать на случаи торговли людьми, в том числе оказывать жертвам поддержку и помощь. Независимо от статуса проживания жертв и того, будут ли они возвращаться обратно в места своего происхождения, потерпевшие имеют право на получение помощи и поддержки. При этом должны уважаться их права человека и удовлетворяться индивидуальные потребности жертв.

Тем не менее, оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми не является легкой задачей из-за сложности ситуации, в которой находятся потерпевшие. Люди, являющиеся жертвами торговли людьми, часто работают в тяжелых условиях, сталкиваются со злоупотреблением их доверием и ощущают потерю контроля над собственной жизнью. Потерпевшие зачастую сталкивались с применением насилия, угроз, нанесением тяжких телесных повреждений, изнасилованием и психологическим насилием или становятся свидетелями этих явлений. Последствия таких событий могут привести к появлению психологических симптомов, таких как депрессия и беспокойство, которые требуют эмоциональной поддержки и заботы.<sup>33</sup>

Программы оказания жертвам помощи и поддержки должны быть всесторонними, интегрированными, должны снижать уровень страданий и ущерба.<sup>34</sup> Ряд международных правовых инструментов<sup>35</sup> свидетельствует о том, что жертвы имеют право на обеспечение их безопасности и предоставление соответствующего жилища и помощи. Многолетний опыт оказания помощи жертвам привел организации, оказывающие услуги, к заключению, что жертвы нуждаются в разных видах помощи. Это обусловлено такими факторами, как возраст, половая принадлежность, культурное воспитание, статус проживания, а также вид эксплуатации, от которого они пострадали, и другие соответствующие факторы.

## Принципы оказания помощи жертвам торговли людьми

Все международные правовые документы и положения подчеркивают, что оказание помощи жертвам торговли людьми является долгом государства. Европейская комиссия в своей Директиве<sup>36</sup> обязывает государства-члены создать национальные механизмы для выявления жертв и оказания им помощи на ранней стадии, которые должны основываться на сотрудничестве между правоохранительными органами и гражданским обществом, а также обеспечивать безоговорочное предоставление поддержки пострадавшим, независимо от готовности жертв сотрудничать в проведении уголовных расследований, уголовного преследования или судебного разбирательства, в том числе в отношении предоставления им гарантий безопасного проживания, материальной помощи, медицинского лечения, психологической помощи, информации и юридических консультаций, услуг письменного и устного перевода и сохранения анонимности жертвы.

В регионе Балтийского моря процесс оказания помощи пострадавшим организован различными способами. Диапазон и стандарты социальных услуг в некоторых государствах-членах имеют значительные различия. Практика сотрудничества между государственными и негосударственными субъектами деятельности и/или, в частности, между правоохранительными органами и организациями, предоставляющими услуги, в разных странах также различаются. Эти соображения играют важную роль в формировании процесса оказания поддержки и помощи потерпевшим.

В некоторых странах, например в **Швеции**, ответственность за организацию процесса оказания помощи несут субъекты деятельности муниципального образования, в то время как в других странах помощь жертвам оказывают общественные организации, финансируемые за счет государственных средств или других источников финансирования, в сотрудничестве с местными субъектами деятельности. В **Финляндии** Национальная система помощи жертвам торговли людьми координирует процесс оказания помощи и предоставляет ее непосредственно потерпевшим, которые официально не зарегистрированы на территории муниципалитетов Финляндии, а местные муниципалитеты несут ответственность за предоставление помощи своим собственным резидентам. В **Латвии** Национальная система помощи финансируется за счет государственного бюджета, а ее работа обеспечивается за счет уполномоченных общественных организаций. Организации, предоставляющие услуги, сотрудничают с социальными службами муниципальных районов и других местных учреждений, где проживает лицо, ставшее жертвой торговли людьми, для оказания содействия в повторной интеграции пострадавшего в общество. В **Польше** Национальный интервенционно-консультационный центр для жертв торговли людьми является общественной задачей, порученной министром внутренних дел неправительственным организациям, и полностью финансируется из государственного бюджета. Независимо от того, какая система оказания помощи существует в стране, основные принципы предоставления помощи должны быть одинаковыми.

Ряд международных и межправительственных организаций разработали руководящие положения для оказания помощи жертвам торговли людьми. Они получили дальнейшее развитие благодаря работе множества общественных организаций, которые оказывают непосредственную помощь пострадавшим на начальном этапе. Основные принципы, разработанные в различных организациях, в значительной степени похожи и включают в себя подход на основе прав человека, который призывает «обеспечить одинаковую защиту всем жертвам торговли людьми, независимо от их пола, возраста или сферы деятельности. Все жертвы имеют право на одинаковый доступ к механизмам помощи, защиты и правосудия, а также право на выбор способа получения доступа к данным услугам таким образом, чтобы их выбор не являлся результатом некоего компромисса (например, чтобы это не обязывало их быть свидетелем в уголовном процессе)».<sup>37</sup>

## Основные принципы оказания помощи жертвам торговли людьми<sup>38</sup>

### Защита прав человека

Поскольку торговля людьми сама по себе является серьезным нарушением прав человека и часто приводит к дальнейшим нарушениям прав потерпевших, все усилия по предоставлению помощи и защиты должны быть направлены на восстановление прав жертв и предотвращение дальнейших нарушений без какой-либо дискриминации.

### Конфиденциальность

С момента первой встречи с жертвой и до завершения процесса оказания помощи организации, предоставляющие услуги, должны гарантировать, что вся личная информация о жертве и о конкретном деле является конфиденциальной.

### Безопасность, в том числе оценка риска

Первым шагом в борьбе с угрозой потерпевшему является правильное определение и оценка уровня риска. Эффективная оценка риска предполагает обобщенную оценку риска, проведенную в стране назначения, непрерывный обзор оценки риска и конкретную оценку риска в ответ на определенные события. Чтобы облегчить этот процесс, МОМ предложила целый ряд признаков риска, которые необходимо учитывать.<sup>39</sup> При наличии тесного сотрудничества между организациями, предоставляющими услуги, в том числе муниципальными субъектами деятельности, и соответствующими местными правоохранительными органами процесс оценки риска должен проводиться в тесном сотрудничестве.<sup>40</sup>

### Информированное согласие и выбор

Вся помощь жертвам торговли людьми с момента вступления с ними в контакт муниципального социального работника или сотрудника организации, предоставляющей услуги, и до момента полноценной повторной интеграции жертв в общество должна осуществляться на основе полного и информированного согласия потерпевших. Организация, предоставляющая услуги, должна предоставить жертве информацию о соответствующих действиях, стратегиях и процедурах таким образом, чтобы он или она ее понял (-а), прежде чем спрашивать ее или его согласие на проведение какие-либо действий или перед тем как делать какие-либо предложения.

### Расширение возможностей

В знак признания прав и потребностей жертв торговли людьми и для того, чтобы обеспечить им возможность делать собственный осознанный выбор и принимать собственные решения, организации, предоставляющие услуги, должны поощрять как можно более полное участие жертв в процессе, связанном с принятием решений.

**Недопущение виктимизации (возложения вины на жертву) и дискриминации**

Все организации, предоставляющие услуги должны предоставлять наиболее подходящие виды помощи жертвам торговли людьми без какой-либо дискриминации на основании инвалидности, этнического или национального происхождения, цвета кожи, расы, вероисповедания, половой принадлежности, семейного положения, бытовых обстоятельств, возраста, ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации, гендерной идентичности/гендерного самовыражения, религиозных предпочтений, знания языка, политических убеждений или на какой-либо другой почве.<sup>41</sup>

## Цепочка оказания помощи

Цепочка оказания помощи — это понятие, используемое для описания сетевого сотрудничества между государственными, местными и неправительственными субъектами деятельности, работающими в сфере борьбы с торговлей людьми, которое направлено на предоставление потерпевшим помощи и поддержки. Цепочка оказания помощи также часто упоминается как национальный механизм перенаправления (НМП). Это ключевой элемент эффективного реагирования в сфере противодействия торговле людьми. Субъекты деятельности, составляющие цепочку помощи, состоят, например, из муниципальных социальных служб или неправительственных организаций, полиции, миграционных или пограничных органов власти, службы здравоохранения, прокуроров и адвокатов. Цепочка оказания помощи должна быть задействована, как только есть обоснованное основание полагать, что лицо может быть жертвой торговли людьми. Целью работы цепочки оказания помощи является перенаправление жертвы торговли людьми в наиболее подходящий орган власти, ориентированный на обеспечение защиты интересов потерпевшего и на применение правозащитного подхода во время осуществления процесса оказания помощи.

Рекомендуется также создать локальный или региональный механизм перенаправления — объединенную структуру, с помощью которой местные субъекты деятельности могут выполнять свои обязательства по выявлению жертв торговли людьми, предоставлению им защиты и помощи. Основная цель механизма перенаправления жертв торговли людьми состоит в защите прав человека в отношении потерпевших, отслеживании того, чтобы эти права неизменно уважались, и в обеспечении эффективного способа перенаправления жертв в организации, предоставляющие услуги. Кроме того, местные механизмы перенаправления могут улучшить проведение процедур по широкому спектру вопросов, касающихся потерпевших, таких как проживание и возвращение, предоставление жертвам компенсации и так далее.

Формализованные и хорошо продуманные формы сотрудничества между различными субъектами деятельности могут сэкономять время, увеличить эффективность и снизить затраты на предоставляемые услуги.

Например, в **Польше**, где Национальный механизм перенаправления действует с 2005 г., модель организации групп по борьбе с торговлей людьми, действующих в воеводствах

(провинциях), создавалась постепенно, начиная с 2010 г. **Швеция** также находится на пути к созданию Национального механизма перенаправления в 2016 г. Кроме того, чтобы улучшить процесс оказания помощи потерпевшим, назначаются региональные координаторы противодействия торговле людьми.

**Провинциальные команды для борьбы с торговлей людьми в Польше**

В настоящее время в Польше реализуется специальный проект «Совершенствование сотрудничества в сфере национальных структур, созданных для борьбы с торговлей людьми, путем создания структур/групп в воеводствах (провинциях)». Основной его целью является создание группы для борьбы с торговлей людьми в каждом из 17 воеводств страны. Проект реализуется Министерством внутренних дел в сотрудничестве с общественными организациями и варшавским представительством МОМ. Информационное содержание проекта было разработано на базе опыта работы первой группы по борьбе с торговлей людьми в Мазовецком воеводстве, которая действует с 2010 г. Кроме того, проект призван наладить тесное сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в предотвращении и противодействии торговле людьми, и теми, кто отвечает за оказание поддержки и помощи жертвам. Группы действуют уже в 17-ти провинциях. Группы состоят из представителей различных государственных учреждений, правоохранительных органов и общественных организаций, действующих на провинциальном уровне.

## Типы помощи

Процесс оказания помощи жертвам торговли людьми должен быть направлен непосредственно на удовлетворение конкретных индивидуальных потребностей лиц, о которых идет речь. Эти потребности охватывают разнообразные темы, которые могут быть актуальны для человека, идентифицированного как жертва торговли людьми.

### КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ЖЕРТВЫ:

- **БЕЗОПАСНОСТЬ** - личная безопасность, безопасность членов семьи и других людей;
- **СТАТУС** - в стране, где они были идентифицированы в качестве жертвы (легальный, нерегулярный мигрант, жертва или др.);
- **КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ** - страх гонений со стороны общественности или СМИ и его возможные последствия для членов семьи. Этот вопрос особенно актуален в случаях торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации
- **СТРАХ** - мести со стороны торговцев людьми и, в случае участия в судебных разбирательствах, страх давать показания в присутствии своих похитителей;
- **ПОЛУЧЕНИЕ ПОВТОРНОЙ ТРАВМЫ** - в результате переживаний, связанных с перенесенными надругательствами;
- **СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ** - жертвы беспокоятся о том, как сохранить источники своих доходов и обеспечивать свои семьи. Речь идет, в том числе, о получении финансовой помощи, компенсаций и/или погашении задолженности за невыплаченную заработную плату (в случаях торговли людьми с целью эксплуатации труда).

Процесс оказания помощи жертвам должен быть соответствующим образом скорректирован с учетом всех этих вопросов. Кроме того, жертвы имеют как насущные, так и более долгосрочные потребности. Чтобы удовлетворить эти специфические потребности, различные субъекты деятельности разработали модели и схемы оказания помощи. Например, сеть La Strada разработала модель оказания помощи и практической поддержки жертвам торговли людьми, которая включает в себя два вида помощи: экстренная помощь, отвечающая за удовлетворение насущных потребностей жертв, а также долгосрочная помощь.

### Два типа помощи жертвам торговли людьми:

- экстренная помощь;
- долгосрочная помощь.

В целом, помощь жертвам торговли людьми состоит в оказание экстренной помощи, которая преимущественно подразумевает кризисное вмешательство, в том числе предоставление медицинской, психологической, юридической и социальной поддержки, а также проведение предварительной оценки потребностей во всех указанных выше областях. Сюда также относятся услуги по предоставлению жилья (приюта, безопасного жилища). Важной частью процесса оказания медицинской помощи являются мероприятия по улучшению психического здоровья, которые могут включать — в зависимости от индивидуальных потребностей конкретного человека — например, консультирование, когнитивно-поведенческую терапию, медикаментозное лечение антидепрессантами, услуги по алкогольной детоксикации или лечение злоупотребления психоактивными веществами и зависимости от них. За экстренной помощью должна следовать долгосрочная помощь, которая фокусируется на долгосрочных потребностях человека, таких как получение образования и повторная интеграция в общество. Поддержка в процессе повторной интеграции необходима для предотвращения повторной виктимизации и снижения риска повторного вовлечения в механизмы торговли людьми. Потерпевшему должна быть предоставлена четкая информация обо всем процессе, в том числе о его правах, судопроизводстве, процессе обжалования, получении компенсации, возможностях реабилитации и возвращения.

Некоторые муниципалитеты разработали инструменты идентификации и оказания помощи, которые используются их сотрудниками и другими соответствующими субъектами деятельности. Например, в городе Мальмё было разработано руководство для социальных работников, клиентами которых являются жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

### Руководство для социальных работников города Мальмё

В руководстве кратко изложены признаки торговли людьми, а затем следует подробное описание процесса оказания помощи, которое включает разделы по оказанию экстренной и долгосрочной помощи. Для того чтобы убедиться, что социальные работники делают акцент на правильных вопросах и проблемах, в руководство включены очень подробные контрольные листы. В руководстве подчеркивается важность предоставления клиентам информации о том, как происходит процесс рассмотрения их дел, а также важность отношения к ним как к личностям, а не как к беспомощным жертвам. В нем также описывается, как культурные факторы влияют на поведение человека и на его поступки в сложившихся обстоятельствах. Кроме того, в руководстве подчеркивается, что потребности клиентов могут меняться с течением времени и как важно, чтобы они получали соответствующую поддержку, например на различных стадиях полицейского расследования. Наконец, в руководстве описаны некоторые из соответствующих субъектов деятельности, которые могут оказать поддержку и предоставить убежище жертвам в районе Мальмё.<sup>42</sup>

Следует отметить, что некоторые предложения о помощи могут быть не приняты потерпевшим. При выходе из ситуации, связанной с торговлей людьми, жертвы находятся в очень уязвимом положении. Они могут быть психологически не готовы принять помощь. Помощь по своей природе может оказать дезориентирующее воздействие на потерпевшего, и он/а может не иметь возможности принимать четкие решения ввиду полученных ранее травм. Тем не менее, важно предоставить период на размышление и/или период на восстановление, а также оказать помощь каждому потерпевшему при любых обстоятельствах. Безоговорочная поддержка служит для того, чтобы помочь жертве стабилизироваться и начать процесс физического и психологического восстановления, а также чтобы помочь в изучении ее/его ситуации и вариантов принятия обоснованного решения о сотрудничестве с органами власти.

## Блок-схема процесса оказания помощи<sup>43</sup>



## Схема оказания помощи

Приведенная схема оказания помощи основывается на положительном опыте сотрудничества между всеми основными субъектами деятельности, участвующими в данном процессе. Модель описывает процесс — последовательность действий, которая должна быть принята во внимание соответствующими заинтересованными сторонами на местном и национальном уровне для того, чтобы эффективно помогать и заботиться о жертвах торговли людьми. Термин «организация, предоставляющая услуги» используется в схеме оказания помощи для обозначения государственного учреждения, муниципальных социальных служб, общественных организаций, международных организаций или любого другого учреждения. Степень участия в процессе разных организаций, предоставляющих услуги, варьируется в зависимости от страны. Она зависит от ситуации на муниципальном/местном уровне, существующих национальных систем, а также от возможностей ключевых субъектов деятельности. Например, в некоторых странах очень сильны муниципальные социальные службы, в других решающую роль играют общественные организации, а в третьих она может принадлежать местной церкви или благотворительной организации. Успешность

процесса оказания помощи зависит не только от наличия налаженной связи, координации и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, но также от уважения и реализации основных принципов оказания помощи жертвам торговли людьми. Таким образом, термин «организация, предоставляющая услуги» охватывает все соответствующие субъекты деятельности в общем порядке.

ТИПЫ ПОМОЩИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Телефонная служба помощи или другие низкопороговые службы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Психологическая и эмоциональная поддержка</li> </ul>	Организация, предоставляющая услуги (муниципальная социальная служба, общественная организация и т. д.)
Помощь в перемещении в безопасное место	<ul style="list-style-type: none"> <li>Организация и оплата переезда, встреча жертв в аэропорту, на железнодорожном вокзале и т. д.</li> </ul>	Муниципальная полиция, местная организация, предоставляющая услуги, местная общественная организация и т. д.
Перенаправление в местную/национальную организацию, предоставляющую услуги	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление информации и организация безопасного перемещения в местную/национальную организацию, предоставляющую услуги. Налаживание координации и сотрудничества между телефонными службами помощи и местными/национальными организациями, предоставляющими услуги</li> </ul>	Социальный работник или общественная организация, которые первыми вступают в контакт с жертвой. Организация, предоставляющая услуги, которая несет ответственность за оказание помощи жертве

ТИПЫ ПОМОЩИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Оценка риска	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение опроса жертв торговли людьми на предмет их понимания факторов риска и безопасности</li> <li>• Проведение оценки риска с привлечением различных отдельных организаций</li> <li>• Информирование жертвы торговли людьми о потенциальных рисках и доступных мерах защиты</li> <li>• Предоставление услуг письменного/устного перевода*</li> </ul>	Организация, оказывающая услуги, или правоохранительный орган, если они участвуют в данном процессе
Кризисное вмешательство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление безопасного жилья</li> <li>• Предоставление еды и одежды</li> <li>• Психологическая поддержка</li> <li>• Немедленное медицинское вмешательство/помощь</li> <li>• Юридическая помощь, в том числе помощь в получении/восстановлении документов</li> <li>• Социальная помощь</li> <li>• Услуги письменного/устного перевода</li> <li>• Период на размышление и/или период на восстановление</li> </ul>	Организация, предоставляющая услуги Местные медицинские службы или госпитали, кризисные центры Местные организации по оказанию юридической помощи

\* Услуги устного/письменного перевода при необходимости должны предоставляться жертве, которая не говорит на местном языке, на протяжении всего процесса оказания помощи.

ТИПЫ ПОМОЩИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Долгосрочная помощь	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка долгосрочных потребностей и разработка долгосрочного плана оказания помощи</li> <li>• Предоставление жилья</li> <li>• Социальное консультирование</li> <li>• Медицинская помощь</li> <li>• Психологическое консультирование/терапия</li> <li>• Предоставление информации о юридических правах и средствах правовой защиты</li> <li>• Юридическая помощь, в том числе правовая помощь при подаче в суд исков, которые касаются получения компенсации и погашения задолженности по заработной плате</li> <li>• Посредничество в регулировании семейных споров</li> <li>• Установление контакта с органами власти, если потерпевший согласен сотрудничать с правоохранительными органами и давать показания в суде</li> </ul>	Организация, предоставляющая услуги; муниципальные социальные службы; службы здравоохранения Миграционная служба  В получении компенсаций и погашении задолженностей по заработной плате содействуют центры юридической помощи, адвокаты/юридические фирмы, профсоюзы, общественные организации

ТИПЫ ПОМОЩИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Приобщение к социально-трудовой деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Курсы по изучению языка</li> <li>• Образовательная деятельность</li> <li>• Профессиональное обучение</li> <li>• Консультирование/инструктаж по вопросам трудоустройства в процессе активного поиска работы</li> <li>• Помощь в трудоустройстве</li> <li>• Создание программ по формированию доходов</li> <li>• Проведение развлекательных мероприятий</li> </ul>	<p>Организация, предоставляющая услуги</p> <p>Местный орган службы занятости</p> <p>Местные работодатели или местная ассоциация работодателей</p>
Возвращение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление пострадавшему актуальной информации о юридических и социальных аспектах возвращения</li> <li>• Получение письменного согласия на добровольное и информированное решение жертвы торговли людьми о возвращении</li> <li>• Нахождение соответствующих сетей общественных/международных организаций или компетентных государственных органов в стране происхождения для того, чтобы при необходимости инициировать розыск родственников</li> </ul>	<p>Организация, предоставляющая услуги</p> <p>Организация, ответственная за добровольное безопасное возвращение</p> <p>Посольство/консульство</p>

ТИПЫ ПОМОЩИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Возвращение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обращение в соответствующие посольства/консульства для облегчения процесса возвращения</li> <li>• Обеспечение легальности проездных документов и их предоставление жертве</li> <li>• Установление контакта с организацией, предоставляющей услуги, в стране происхождения, получение подтверждения, что жертва торговли людьми будет принята и ей будет оказана помощь в стране происхождения</li> </ul>	<p>Организация, предоставляющая услуги</p> <p>Организация, ответственная за добровольное безопасное возвращение</p> <p>Посольство/консульство</p>

## Типы помощи в странах

происхождения и странах назначения

Типы услуг и помощи, необходимые жертвам торговли людьми, несколько различаются в зависимости от того, находится жертва в стране назначения или она была возвращена в страну происхождения. При нахождении в стране назначения наиболее насущные потребности жертв могут состоять в нахождении безопасного жилья и получении юридических консультаций в качестве помощи, например, при решении иммиграционных вопросов или вопросов, связанных с получением компенсации. По возвращении в страну происхождения, помимо насущных и долгосрочных потребностей, таких как приобщение к социально-трудовой деятельности, также должны решаться вопросы по оказанию помощи в процессе реинтеграции в общество и предотвращения повторной виктимизации.

Даже если жертва вернется в свою родную страну, она/он будет и дальше нуждаться в защите и помощи. Процесс повторной интеграции может быть невероятно сложным для потерпевших. Реабилитационные программы должны включать те же услуги, которые рассматриваются в контексте проживания в стране назначения: жилье, юридическая и медицинская помощь. Кроме того, в целях реинтеграции и успешного начала новой жизни, жертвы торговли людьми могут извлечь пользу из образовательных программ, таких как профессиональная подготовка или курсы по получению профессиональных навыков и ориентационные программы, а также могут получить поддержку в поиске работы. В некоторых случаях возвращение в страну происхождения может

противоречить интересам потерпевшего. Поэтому, если жертва захочет остаться в стране назначения, ей может потребоваться помощь. Курсы по изучению языка наряду с профессиональным обучением являются ключевым аспектом интеграции жертвы в жизнь на ее новой родине.

ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ В СТРАНАХ ПРОИСХОЖДЕНИЯ	ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ В СТРАНАХ НАЗНАЧЕНИЯ
Временный приют/безопасное проживание	Временный приют/безопасное проживание
Медицина/здравоохранение	Первоначальный медицинский осмотр и оказание неотложной медицинской помощи
Психологическая поддержка	Психологическая поддержка
Материальная помощь (включая предоставление еды и одежды)	Экстренная материальная помощь
Социальная помощь	Социальная помощь
Переоформление документов	Услуги письменного/устного перевода
Юридическая помощь в уголовных расследованиях/по составлению гражданского иска о возмещении ущерба/по представительству потерпевшего в суде	Юридическая помощь, в частности, в отношении прав и обязанностей жертвы/получения миграционного статуса/получения вида на жительство/получения разрешения на работу/составления гражданского иска о возмещении ущерба/представительства потерпевшего в суде
Помощь в повторной интеграции: обучение навыкам самостоятельной жизни, получение образования, профессиональная подготовка, семейная поддержка	Помощь в получении проездных документов/паспорта
	Изучение рисков перед безопасным возвращением в страну происхождения
	Получение согласия на безопасное возвращение в страну происхождения
	Помощь в процессе приобщения к социально-трудовой деятельности, если жертва остается в стране назначения (изучение языка, социальная интеграция, получение образования, профессиональная подготовка)

## Задания для муниципалитетов:

- составление карты услуг, доступных для (потенциальных) жертв в границах муниципального образования, и перечня субъектов деятельности, которые предоставляют или могут предоставить эти услуги;
- создание гибкой цепочки оказания помощи, которая способна быстро реагировать на происходящие события, с четким распределением ролей и обязанностей между различными участниками данного процесса;
- согласование местных действий по борьбе с торговлей людьми с мероприятиями в области оказания помощи жертвам торговли людьми на национальном уровне (с национальным механизмом перенаправления в соответствующих случаях);
- повышение эффективности процесса оказания помощи пострадавшим путем введения таких инструментов формального сотрудничества, как соглашения о сотрудничестве и меморандумы о взаимопонимании (МОВ);
- обеспечение оказания безоговорочной (не зависящей от сотрудничества жертвы с правоохранительными органами) помощи, основанной на уважении прав человека, не только официально выявленным жертвам торговли людьми, но также потенциальным жертвам, которые находятся в уязвимом и незащищенном положении;
- предоставления помощи с учетом конкретных индивидуальных потребностей жертвы с учетом ее происхождения, половой принадлежности, возраста, национальности, ориентации, идентичности;
- развитие доверия, профессионального отношения и диалога в хорошо отлаженной системе предоставления помощи и защиты жертвам;
- забота о психическом здоровье специалистов, работающих с жертвами торговли людьми, в целях поддержания определенного качества обслуживания.

# 6. Предотвращение торговли людьми на местном уровне

Предотвращение также является важной составляющей процесса борьбы с торговлей людьми, при этом оставаясь одним из наиболее сложных и комплексных направлений деятельности. Очень часто трудно доказать, что превентивные меры действительно приводят к снижению количества случаев торговли людьми, однако использование предупредительных мер является ключом к решению такой сложной и структурной проблемы и, вероятно, в долгосрочной перспективе окажется наиболее экономически эффективной стратегией.

В общем, предотвращение торговли людьми – это попытка устранить факторы, которые способствуют эксплуатации людей или позволяют ей существовать. Такие факторы многочисленны, многогранны и взаимосвязаны, они включают в себя, например, дискриминацию, социальную изоляцию, недостаточное соблюдение принципа верховенства закона, коррупцию, слабую социальную защищенность, недостаточную реализацию трудового законодательства, отсутствие возможностей для трудоустройства и получения образования, а также отсутствие законных и безопасных каналов миграции. Зачастую встречается специфическая комбинация таких факторов и коренных причин, которые лежат в основе индивидуального опыта жертвы торговли людьми, или характеризуют социальную среду, в которой преобладает использование данной незаконной деятельности, или позволяют/облегчают совершение преступлений, связанных с торговлей людьми. «Принципиально это означает следующее: маловероятно, что применение одного-единственного подхода по предотвращению торговли людьми будет одинаково уместным и актуальным для всех типов жертв и по всему спектру уязвимости общества к торговле людьми. [...] Кроме того, важно иметь в виду, что люди становятся жертвами не потому, что они уязвимы, а потому, что кто-то решает их использовать».<sup>44</sup>

разнообразных и многопрофильных мероприятий, которые, с одной стороны, устраняют структурные факторы, способствующие торговле людьми, а с другой стороны, учитывают индивидуальную уязвимость. Вмешательство должно быть основано на твердых доказательствах, знании процесса торговли людьми и имеющемся опыте. В регионе Балтийского моря есть страны происхождения, транзита и назначения.

Важно убедиться, что все реализуемые мероприятия по противодействию торговле людьми приняты к сведению как в национальном, так и в локальном контексте и позволяют реагировать на выявленные проблемы, существующие пробелы и факторы риска. Местные власти должны стать активными участниками процесса предотвращения торговли людьми и реализовывать специфические превентивные меры в ответ на местные нужды и потребности.

Далее изложены различные потенциальные профилактические меры. Следует подчеркнуть, что профилактические меры должны соответствовать ключевым приоритетам, выявленным в процессе отображения ситуации на местах (см. главу 3.)

Важно также, чтобы реализация мероприятий осуществлялась в сотрудничестве, например, с муниципалитетами, полицией, образовательными, медицинскими и социальными службами, а также организациями, представляющими частный бизнес.<sup>45</sup> Такие партнерские отношения могут охватывать широкий спектр программ и тематических вопросов и сосредотачивать свое внимание на некоторых конкретных аспектах (например, процессе найма) или формах торговли людьми (например, сексуальной эксплуатации), на определенных группах населения, подверженных риску стать жертвами торговли людьми/эксплуатации (например, безработной молодежи; лицах, ищущих убежища; рабочих-мигрантах, занятых в сельскохозяйственной деятельности), а также на обучении определенных профессиональных групп в целях повышения их осведомленности о проблеме торговли людьми.

## Меры, направленные на повышение осведомленности

Для того чтобы предоставить широкой общественности, конкретным уязвимым группам населения, профессиональным группам, субъектам предпринимательской деятельности информацию о торговле людьми могут быть использованы различные меры по повышению осведомленности. В идеале усилия по повышению общей осведомленности должны быть включены в рамки мероприятий, направленных на распространение нулевой терпимости в отношении эксплуатации труда, безопасную миграцию и предоставление достойной работы. Это должно не только благоприятствовать обсуждению и рассмотрению всех форм торговли людьми в обществе, но и воспитанию общества в целом и специалистов-практиков в частности, что позволит понимать и распознавать различные формы эксплуатации и вмешиваться в их механизмы, а также перенаправлять потерпевших в организации, оказывающие надлежащую поддержку. Многие в этом отношении сделано, например, в Риге.

**Профилактическая работа Рижской думы**

Начиная с 2010 г. Рижская дума реализует проект «Превентивные меры по искоренению торговли людьми». Инициатива финансируется рижским Фондом обеспечения общественного порядка. В рамках данной местной инициативы проводятся регулярные тренинги для различных целевых групп: социальных работников, социальных педагогов и сотрудников муниципальной полиции Рижского муниципалитета. Департамент благосостояния Рижской думы установил очередность проведения целевых тренингов для представителей местных органов власти и обеспечивает их финансирование. Городская дума установила тесные контакты с ключевыми представителями гражданского общества и совместно организует регулярные профилактические мероприятия. В течение пяти лет в регулярных тренингах приняло участие более 400 муниципальных служащих Риги. Кроме того, Рижская дума ежегодно публикует на латышском и русском языках информационный буклет «Предотвращение торговли людьми». Основной целью распространения информационных материалов является информирование широкой общественности о рисках и угрозах торговли людьми, доступных механизмах оказания помощи пострадавшим и предоставление соответствующих контактов заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми.

В рамках повышения осведомленности следует распространять достоверную, реалистичную и основанную на правовых аспектах информацию, которая предотвращает гонения и создание стереотипного образа жертвы, а также должна информировать общественность об услугах, предоставляемых жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, таким образом, чтобы стимулировать перенаправление лиц, нуждающихся в помощи, в службы поддержки. Кроме того, повышение осведомленности должно соответствовать местным условиям и отражать результаты, полученные в ходе изучения ситуации на местах.<sup>46</sup>

Муниципалитеты могут также разрабатывать и осуществлять целенаправленную деятельность по повышению осведомленности населения, относящегося к группам риска. Такое повышение осведомленности должно расширить возможности людей, подверженных риску. Оно должно дать им информацию о том, что они могут предпринять, чтобы обезопасить себя от эксплуатации до и после их миграции. Данный процесс должен обеспечивать предоставление практической и реалистичной информации о том, какие права и варианты есть у людей в данной ситуации, какие меры предосторожности они могут предпринять, чтобы уменьшить риски злоупотреблений и эксплуатации, где искать помощи и о доступных видах услуг и поддержки и, главное, как выдвинуть претензию. Уже есть примеры такой работы в регионе Балтийского моря, где в некоторых городах, таких как Хельсинки<sup>47</sup>, созданы специальные информационные службы, которые предоставляют консультации мигрантам и жителям.

**Кампания «Не каждый поезд едет в Голливуд», Польша**

Польский проект<sup>48</sup> «Не каждый поезд едет в Голливуд» ориентирован на повышение уровня знаний и осведомленности о проблеме торговли людьми среди учителей, преподавательского состава, руководства школ, учащихся и родителей в регионе Западной Померании. Регион известен своими приграничными городами, курортами и туристическими районами, а также оттоком мигрантов. Торговцы людьми осуществляют транзит своих жертв через данный регион в Западную Европу и страны Скандинавии. Кроме того, во время пребывания в регионе преступники производят вербовку жертв, прежде всего в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. Поэтому проект направлен на предоставление молодежи информации о том, как лучше управлять рисками при поисках возможностей за рубежом. В ходе проекта были распространены листовки и плакаты в Щецине и соседних городах, которые расположены в непосредственной близости от прибрежных туристических курортов. В распространяемом материале были представлены некоторые основные стратегии найма персонала, которые используются торговцами людьми, даны советы по проверке, например, предложения о работе или надежности кадрового агентства, а также содержалась памятка для выезжающих за рубеж. Кроме того, были организованы социальные медиа- и онлайн-мероприятия, а учащимися средней школы был создан фильм, посвященный борьбе с торговлей людьми.<sup>49</sup>

В Европе также существуют примеры инициатив по повышению осведомленности, предназначенные специально для решения проблем, связанных с одной конкретной формой эксплуатации, например бытовым рабством и использованием подневольного домашнего труда в домашних хозяйствах дипломатических работников.<sup>50</sup> Также были проведены мероприятия по повышению осведомленности целевых потребителей и конкретных категорий специалистов, направленные на снижение спроса и сокращение возможностей применения практик эксплуатации труда.

Кроме того, муниципалитеты могут участвовать в повышении осведомленности субъектов предпринимательской деятельности, действующих в секторах экономики, которые особенно подвержены применению эксплуатации. Опираясь на доказательства, полученных в рамках проведения анализа ситуации в сфере торговли людьми и эксплуатации на подведомственной территории, муниципалитеты могли бы сблизиться с ассоциациями субъектов предпринимательской деятельности в секторах оказания услуг по трудоустройству и найму персонала, сельского хозяйства, клининговых услуг, строительства, гостиничного бизнеса, пищевой промышленности и упаковки, ресторанного бизнеса и т. д. Такое сближение должно осуществляться с целью предоставления ассоциациям информации о механизмах эксплуатации и торговли людьми, а также их ознакомления с обязательствами по соблюдению прав человека в рамках осуществляемой деятельности. Благодаря целевому повышению осведомленности, муниципалитеты могли бы привлекать ассоциации субъектов предпринимательской деятельности для продвижения этических стандартов найма и трудоустройства работников среди своих партнерских организаций.<sup>51</sup> Это могло бы быть сделано в том числе за счет предоставления им информации о легальных

каналах для найма рабочих-мигрантов и облегчения доступа к этим каналам.<sup>52</sup> В рамках этой работы органы муниципальной власти должны также сотрудничать с соответствующими субъектами администрации труда (например, с трудовыми и санитарными инспекторами, инспекторами по охране труда), полицией и другими правоохранительными органами с целью усиления контроля и проведения проверок на местах, необходимых для предотвращения эксплуатации, и, в случае необходимости, с целью обмена сведениями о преступниках.

## Программа поддержки населения,

относящегося к группам риска

Во многих муниципалитетах социальный отдел обслуживания обеспечивает – напрямую или через партнеров из гражданского общества – услуги по индивидуальной поддержке, направленные на удовлетворение потребностей уязвимых групп населения, таких как женщины и мужчины, занимающиеся проституцией, люди с наркотической зависимостью, бездомные, мигранты и другие лица, которые по разным причинам, в том числе из-за социальной и культурной изоляции, нуждаются в индивидуальном подходе. Организации, предоставляющие данные услуги, должны быть информированы о торговле людьми и ее признаках, чтобы они могли помочь потенциальным жертвам торговли людьми и перенаправить их в службы социального обеспечения, здравоохранения, занятости, языковой подготовки и другие более специализированные службы, услуги которых могут им понадобиться.

Кроме того, в целях лучшего реагирования на потребности наиболее уязвимых групп населения и, в частности, мигрантов (например, недокументированных мигрантов), такие услуги могут быть предложены в сотрудничестве с неправительственными организациями, профсоюзами, религиозными организациями, местными общинными организациями или этими организациями самостоятельно. Данные организации также могут предоставить культурных посредников или лидеров общин, которые смогут быстрее вызвать доверие со стороны различных групп мигрантов, а также более эффективно перенаправить и сопровождать их в различные службы, оказывающие поддержку.

### Перекрестные центры поддержки в Стокгольме и Гётеборге

Перекрестные центры предоставляют консультации и поддержку мигрантам из стран ЕС, которые в настоящее время находятся в бедственном экономическом положении и не имеют жилья в Стокгольме. Целевой аудиторией перекрестных центров являются иностранные граждане стран ЕС и граждане неевропейских стран, имеющие долгосрочный вид на жительство в другой стране ЕС. Они предлагают консультации относительно шведской системы и процесса регистрации, а также оказывают поддержку и помощь на многочисленных европейских языках. Клиентам предлагается бесплатный завтрак, обед, душ, возможность стирки вещей; кроме того, они могут принять участие в различных курсах и получить другие услуги. Центр поддержки находится в Стокгольмской городской миссии, которая является местной неправительственной организацией и сотрудничает со Стокгольмским муниципалитетом, окружными советами и другими общественными организациями.<sup>53</sup> Похожее место есть в Гётеборге – оно находится в ведении подобной местной организации и сотрудничает с гётеборгскими властями.<sup>54</sup>

Муниципалитеты также могут активизировать проведение профилактических мероприятий, привлекая меньшее количество стандартных участников деятельности по борьбе с торговлей людьми, чем обычно, и развивая применение инновационных практик предотвращения для выявления групп риска лиц, стремящихся уйти от трудных обстоятельств. Некоторые новаторские инициативы уже реализованы в регионе Балтийского моря, например, в Латвии для участия в предотвращении торговли людьми была привлечена такая нетрадиционная профессиональная группа, как библиотекари.

### Библиотекари против торговли людьми

Чтобы охватить наиболее уязвимые группы риска, подверженные опасности вовлечения в механизмы торговли людьми, латвийской общественной организацией «Убежище “Безопасный дом”» проводится инициатива «Открой свои глаза». В первой фазе проекта общественная организация провела мероприятия по повышению осведомленности с участием библиотекарей, чтобы предоставить информацию о проблеме и сфере деятельности механизмов торговли людьми и разъяснить роль библиотекарей в противодействии этому преступлению. На втором этапе проводились тренинги для библиотекарей, а также происходило распространение учебных материалов и буклетов о торговле людьми в библиотеках по всей Латвии. На заключительном этапе проекта библиотекари организовали разнообразные учебные и информационно-просветительские мероприятия в библиотеках, например тематические книжные выставки, дискуссионные клубы с участием авторов, которые пишут о различных проблемах, связанных с торговлей людьми, тренинги для школьников и т. д. Книжки помогли связать проблему торговли людьми с работой и функцией библиотек. Библиотекари, особенно в сельских районах, отметили, что они часто вступают в контакт с потенциальными жертвами торговли людьми. Посетители ищут работу за рубежом с помощью бесплатного интернета, предоставляемого в библиотеках, а также просят библиотекарей распечатать свои билеты на самолет. На данный момент библиотекари могут попытаться войти в контакт и проконсультировать потенциальную жертву торговли людьми относительно рисков и мер предосторожности, которые они могут принять во внимание, прежде чем покинуть страну.

## Этические критерии и социальные положения в системе

государственных закупок в целях недопущения эксплуатации

Муниципалитеты проводят многочисленные государственные закупки, например в сфере строительных работ или клининговых услуг, и, вследствие заключения этих контрактов, они по неосторожности могут быть причастны к торговле людьми и эксплуатации. Как крупные покупатели товаров и услуг, они могут рисковать в том отношении, что их подрядчики и субподрядчики нанимают и/или предоставляют работу лицам с использованием жестокого обращения и эксплуатации, покупают товары и услуги, производимые путем использования эксплуатации труда (например, уборка). Чтобы избежать таких рисков, муниципалитеты должны ввести соответствующие процедуры надлежащей проверки для обеспечения

соблюдения прав человека. Кроме того, муниципалитеты должны подавать пример и нести этическую и социальную ответственность благодаря включению этических критериев и социальных положений в сферу государственных закупок с целью поощрения уважения прав человека, а также предотвращения трудовой эксплуатации и торговли людьми. В разделе, приведенном ниже, описываются некоторые требования, которые муниципалитеты могли бы выставлять подрядчикам при проведении государственного тендера.<sup>55</sup>

#### Социальные и этические требования к процессам проведения государственных закупок на уровне муниципалитетов<sup>56</sup>

Государственные заказчики могут обязать своих подрядчиков, например:

- иметь четкие руководящие принципы и соответствующие правила, запрещающие применение эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми;
- представлять доказательства проведения регулярных выплат заработной платы работникам в соответствии с коллективным договором или другим стандартом начисления минимальной заработной платы, соблюдения гигиены труда и техники безопасности, а также обеспечения социального страхования;
- включать в свои субподрядные контракты на поставку товаров и услуг положение, обязывающее всех субподрядчиков в цепочке уважать национальную систему начисления минимальной заработной платы или коллективный договор, которые касаются условий занятости.

## Построение многопрофильных партнерских отношений

Процесс предотвращения торговли людьми требует привлечения, мобилизации и координации действий со стороны различных субъектов деятельности в рамках муниципальной администрации, соответствующих региональных и национальных государственных служб, гражданского общества, профсоюзов и субъектов предпринимательской деятельности. Наличие жилья, доступ к системе здравоохранения и создание рабочих мест, предоставление возможностей для получения образования и социальных услуг — всё это может влиять на вероятность того, что люди станут жертвами или преступниками. Сотрудничество между этими секторами, полицией и судебной системой с применением стратегий, которые основаны на достоверных данных и знаниях о проблемах преступности и причинах их возникновения, могут препятствовать зарождению преступности и виктимизации.<sup>57</sup>

Мэры муниципалитетов могли бы сыграть очень важную роль в инициировании и управлении этими процессами по созданию партнерских отношений. Это может быть сделано по аналогии с другими инициативами мэров в регионе, которые были организованы при помощи Союза балтийских городов или объединения городских инициатив, а также соглашениями мэров в таких сферах, как энергоэффективность и адаптация к изменению климата.

Кроме того, подобные партнерские отношения будут приносить пользу в ходе обмена информацией, процесса сотрудничества и координации с другими муниципалитетами на региональном и национальном уровне, позволят создавать механизмы обмена опытом и взаимного обучения, а также позволят избежать эффекта перемещения проблемы в другие районы, где эти меры еще не внедрены, посредством применения эффективных и жестких мер по предотвращению торговли людьми на местном уровне.<sup>58</sup>

#### Модель сотрудничества, существующая в Бергене

В Бергене местные власти вынесли больше обвинительных приговоров по торговле людьми, чем в любом другом регионе Норвегии. Многие из них касались случаев, связанных с торговлей детьми. Местная многопрофильная оперативная команда (МОК), которая состоит из представителей местных правоохранительных органов и муниципалитета, в том числе представителей аутрич-службы, представителя социальных служб и одной из служб защиты детей, с течением времени накопила знания и опыт по проблемам в сфере торговли людьми.<sup>59</sup> Члены МОК встречаются в течение 24 часов с момента обнаружения ребенка, который предположительно является жертвой торговли людьми. МОК также облегчает направление усилий и процесс сотрудничества между различными учреждениями, которые участвуют в данной работе. Более того, работа по противодействию торговле людьми является одним из главных приоритетов для полиции Бергена. В структуре есть специализированные прокуроры и следователи, которые объединяются в одну рабочую группу и проводят расследование всех случаев, связанных с торговлей людьми. Норвежские органы власти и общественные организации дополняли друг друга в их успешной борьбе с торговлей людьми в районе Бергена.<sup>60</sup>

**Литовский проект регионального сотрудничества**

Организация Каритас (Caritas) в 2012–2014 гг. реализовала региональный проект «Комплексный подход к решению проблемы торговли людьми в регионе Паневежис, Литва». Регион Паневежис известен как место происхождения женщин, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а в последнее время также мужчин, которые вынуждены воровать, совершать кражи и заниматься продажей наркотиков в таких странах, как Великобритания, Германия, Испания и Швеция. Проект ориентирован на отображение ситуации на местном уровне и развитие сотрудничества, а также на активное привлечение к решению данной проблемы местного сообщества в целях предотвращения торговли людьми в регионе. В ходе проекта были созданы многофункциональные команды из офицеров полиции, социальных работников и психологов, которые были направлены на реализацию специальной программы «SOS! Опасности, связанные с торговлей людьми» в местных школах, детских приютах и молодежных центрах. Кроме того, для местных социальных работников, офицеров полиции, прокуроров и судей были организованы тренинги по проблемам торговли людьми. В общей сложности 190 человек прошли обучение по выявлению жертв торговли людьми, усилили знания о травме и психологическом портрете жертвы в целом. Для членов местного сообщества было организовано в общей сложности 25 открытых мероприятий, в том числе круглые столы с участием местных специалистов с целью повышения осведомленности и обмена опытом.<sup>61</sup>

## Задания для муниципалитетов

- Повышение общественной осведомленности, а также информированности групп риска, профессиональных групп и субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с местными нуждами и выявленными факторами риска
- Расширение обычных рамок целевых групп, выполняющих профилактическую работу, привлекая, например, водителей такси, библиотекарей, санитарных инспекторов и т. д.
- Предложение и проведение информационных мероприятий для поддержки и налаживания взаимодействия с группами риска
- Внедрение этических критериев и социальных положений в систему государственных закупок в целях недопущения эксплуатации при закупке товаров и услуг
- Построение многопрофильных партнерских отношений в целях более эффективного предотвращения торговли людьми на местном уровне

## Сводная таблица

основных мероприятий для муниципалитетов

Цель	Действие, которое следует предпринять	Кто
<b>Борьба с торговлей людьми на местном уровне при помощи отображения ситуации на местах</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Осуществление отображения ситуации в сфере торговли людьми на карте на местном уровне с целью идентификации групп риска, выявления соответствующих мест и сбора информации о преступниках и организаторах процесса торговли людьми;</li> <li>• Сбор информации о ресурсах и службах, которые доступны в рамках администрации муниципалитета и на территории муниципального образования.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местная экспертная группа по борьбе с торговлей людьми, целевая группа по профилактике преступности или другие структуры на муниципальном уровне, действия которых направлены на решение проблем, например социальной изоляции, насилия в отношении женщин и/или интеграции мигрантов;</li> <li>• Другие местные субъекты деятельности, такие как полиция и общественные организации.</li> </ul>
<b>Усиление процесса выявления (потенциальных) жертв</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Составление карты местных субъектов деятельности, которые могли бы встретить и идентифицировать потенциальных жертв торговли людьми (и уязвимые группы населения) в процессе их работы;</li> <li>• Обеспечение того, чтобы признаки торговли людьми были доступны для использования сотрудниками, работающими с жертвами торговли людьми. Это позволит улучшить процесс выявления потенциальных жертв на местном уровне, особенно в местах, подверженных риску;</li> <li>• Установление четких обязанностей и проведение регулярных тренингов для различных субъектов деятельности, участвующих в процессе идентификации и перенаправления потерпевших.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Работники городских служб, в том числе сотрудники социальных и медицинских служб, руководство школ и т. д.;</li> <li>• Местная полиция, проверяющие органы;</li> <li>• Общественные организации, религиозные организации, организации по защите прав мигрантов, профсоюзы, субъекты предпринимательской деятельности и частные лица.</li> </ul>

Цель	Действие, которое следует предпринять	Кто
Улучшение процесса оказания помощи пострадавшим	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание многофункциональной цепочки оказания помощи, которая способна быстро реагировать на происходящие события, с четким распределением ролей и обязанностей между различными участниками данного процесса;</li> <li>Обеспечение безоговорочного предоставления законодательно обоснованной помощи не только официально выявленным жертв торговли людьми, но также потенциальным и предполагаемым жертвам, которые находятся в уязвимом положении.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Муниципальные социальные и медицинские службы, кризисные центры, местная полиция;</li> <li>Общественные организации и приюты, любые другие организации, предлагающие социальные, юридические или иные консультационные услуги или проведение мобильной социальной работы среди уязвимых групп населения.</li> </ul>
Предотвращение торговли людьми	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предложение и проведение социальной мобильной работы и информационных мероприятий для поддержки групп риска и налаживания взаимодействия с ними;</li> <li>Проведение мероприятий по повышению осведомленности населения в целом, групп риска, профессиональных групп и субъектов предпринимательской деятельности;</li> <li>Внедрение этических критериев и социальных положений в систему государственных закупок в целях недопущения эксплуатации при закупке товаров и услуг.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Муниципальные социальные и медицинские службы, должностные лица, отвечающие за проведение закупок, общественные организации, организации по защите прав мигрантов, женские организации, профсоюзы, субъекты предпринимательской деятельности, объединения работодателей;</li> <li>Частные лица.</li> </ul>

## Примечания

- <sup>1</sup> Для того чтобы оценить текущую роль и обязанности муниципалитетов в вопросах оказания помощи жертвам всех форм торговли людьми и разработать эффективные стратегии борьбы с торговлей людьми на местном уровне, была проведена оценка текущей ситуации в регионе Балтийского моря. Региональные эксперты из муниципалитетов Дании, Эстонии, Финляндии, Германии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Российской Федерации и Швеции встретились в рамках международного совещания группы экспертов в Риге, чтобы поделиться своими наработками и проанализировать местные механизмы реагирования при выявлении случаев торговли людьми.
- <sup>2</sup> МКУП (2011 г.): Направленность мероприятий по предотвращению торговли людьми: документ для обсуждения, 11–12.
- <sup>3</sup> МКУП (2014 г.): IV Международный отчет. Предотвращение преступлений и общественная безопасность: тенденции и перспективы. Монреаль: Международный центр по предотвращению преступлений (МЦПП), 130.
- <sup>4</sup> Из того же источника.
- <sup>5</sup> Для получения дополнительной информации см. СГБМ (2015 г.): Promoting the Human Rights and the Best Interest of the Child in Transnational Child Protection Cases; CBSS (2015): Practical Guide for Caseworkers and Case Officers. Доступно на: <http://www.childcentre.info>
- <sup>6</sup> Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (15 ноября 2000 г.).
- <sup>7</sup> Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197).
- <sup>8</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 г. о предотвращении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета 2002/629/ПВД. OJ L 101, 15.04.2011.
- <sup>9</sup> УВКПЧ ООН (2010 г.): Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми. Комментарий, принцип 1, 49–74. См. также Рекомендации конференции, посвященной улучшению оказания помощи жертвам торговли людьми в регионе Балтийского моря, 2.
- <sup>10</sup> УВКПЧ ООН (2010 г.): Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми. Комментарий, принцип 8, 141–151. См. также Рекомендации конференции, посвященной улучшению оказания помощи жертвам торговли людьми в регионе Балтийского моря, 2. <sup>11</sup> СДСЕ (197), статья 12(6), Директива 2011/36/ЕС, раздел 18, статья 11(3)
- <sup>12</sup> УВКПЧ ООН (2010 г.): Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми, руководящие положения 2 и 11.
- <sup>13</sup> Преамбула параграфа 1 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ООН 2000 г.
- <sup>14</sup> Для дальнейшей информации: [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Convntn/default\\_en.asp](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Convntn/default_en.asp)
- <sup>15</sup> SOLACE - Human Trafficking report 2009 - The Role of local authorities in addressing human trafficking. Report of the SOLACE Study Group, 2009; National Crime Prevention Canada, Local Safety Audit Guide: To Prevent Trafficking in Persons and Related Exploitation, 2013.

- <sup>16</sup> Из того же источника, с. 17
- <sup>17</sup> Из того же источника: European Forum for Urban Safety, Guidance on Local safety Audits. Compendium of International Practice, 2007 г.
- <sup>18</sup> Для получения подробных указаний о порядке проведения местного аудита безопасности см. European Forum for Urban Safety (EFUS), Guidance on Local Safety Audits. A Compendium of International Practice, 2007 г.
- <sup>19</sup> Report on the features and incentives of traffickers and on the social interactions among them, проект TRACE, июнь 2015 г. Доступно на: [http://trace-project.eu/wp-content/uploads/2015/06/TRACE\\_Deliverable-3.1\\_Final.pdf](http://trace-project.eu/wp-content/uploads/2015/06/TRACE_Deliverable-3.1_Final.pdf)
- <sup>20</sup> ОБСЕ (2011 г.): Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Работа правоохранительных органов с общественностью. Серия публикаций ОСВПД, том 10. Вена: ОБСЕ.
- <sup>21</sup> Например, АОП (2015 г.): Интенсивная эксплуатация труда: обязанности рабочих, перемещающихся в рамках или в государства Европейского союза, и права жертв. Европейское агентство по основным правам.
- <sup>22</sup> Евростат (2014 г.): Торговля людьми. Статистические рабочие бумаги. Издание 2014 г. Евростат.
- <sup>23</sup> Sorrentino, Liliana & Jokinen, Anniina (2014): Guidelines to Prevent Abusive Recruitment, Exploitative Employment and Trafficking of Migrant Workers in the Baltic Sea Region. HEUNI Reports 78. Helsinki: HEUNI, 2014. Проект ADSTRINGO.
- <sup>24</sup> Ollus, Natalia & Jokinen, Anniina (2013): "We've Got People Lined Up Behind the Door": Placing the Trafficking and Exploitation of Migrant Workers in Context in the Restaurant and Cleaning Sectors in Finland. In Ollus, Natalia, Jokinen, Anniina & Joutsen, Matti (2013) (eds.) Exploitation of Migrant Workers in Finland, Sweden, Estonia and Lithuania. Uncovering the links between recruitment, irregular employment practices and labour trafficking. HEUNI Reports 75. Helsinki: HEUNI, 31–170. Проект ADSTRINGO.
- <sup>25</sup> MOT (2009 г.): Оперативные признаки торговли людьми. Результаты опроса по методу Дельфи, проводимого MOT и Европейской комиссией. Вариант, пересмотренный в сентябре 2009 г. Женева: MOT.
- <sup>26</sup> Jokinen, Ollus & Viuhko (2011): Work on Any Terms: Trafficking for Forced Labour and Exploitation of Migrant Workers in Finland. Helsinki: HEUNI report 68, 135 - 137.
- <sup>27</sup> Из того же источника, 137
- <sup>28</sup> Руководство по применению лучших практик многопрофильного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, разработанное на конференции «Внедрение решений по делу Ранцева на практике», которая состоялась 16–18 апреля 2013 г. в Нидерландах
- <sup>29</sup> <http://www.gegen-menschenhandel.de/>
- <sup>30</sup> <http://www.gegen-menschenhandel.de/Downloads/arbeiten.pdf>
- <sup>31</sup> Ihmiskaupan uhrin tunnistaminen ja auttaminen. Tampereen toimintamalli. Tampereen kaupunki, Pro-tukipiste & RIKU.
- <sup>32</sup> Торговля людьми и роль местных органов власти, ЮНИТАР, 2014 г.
- <sup>33</sup> Всемирный альянс против торговли женщинами, справочный документ. Unmet Needs: Emotional support and care after trafficking. 2015 г.
- <sup>34</sup> Руководство УНП ООН по принципам оказания помощи жертвам. Доступно на странице: [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Toolkit-files/08-58296\\_tool\\_8-1.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Toolkit-files/08-58296_tool_8-1.pdf)

- <sup>35</sup> Протокол ООН предупреждению и пресечении торговли людьми, 2000 г.; Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 2005 г.; Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 г. о предотвращении торговли людьми и противодействии ей, а также о защите пострадавших. <sup>36</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 г. о предотвращении торговли людьми и противодействии ей, а также о защите пострадавших. Брюссель, 2011 г.
- <sup>37</sup> Pescinski (2015 г.): A Human rights approach to human trafficking. Университет Организации Объединенных Наций.
- <sup>38</sup> MOM (2007 г.): Руководство MOM по оказанию непосредственной помощи жертвам торговли людьми.
- <sup>39</sup> Из того же источника, 4.
- <sup>40</sup> Из того же источника.
- <sup>41</sup> СГБМ (2011 г.): Руководство для дипломатического и консульского персонала по вопросам предоставления помощи и обеспечения защиты жертв торговли людьми. Стокгольм: СГБМ.
- <sup>42</sup> En manual - Att möta dem som är utsatta i människohandel för sexuella ändamål. Malmö Stad.
- <sup>43</sup> Данная блок-схема основана на схеме оказания помощи жертвам торговли людьми La Strada, которая реализуется в рамках схемы национального механизма перенаправления - Национальный интервенционно-консультационный центр. Для получения дополнительной информации: [www.kcik.pl](http://www.kcik.pl)
- <sup>44</sup> Anette Bruvovskis and Rebecca Surtees (2015): Reframing trafficking prevention. Lessons from "Positive Deviance" approach. FAFO - report 2015:21. FAFO & NEXUS institute. P. 13.
- <sup>45</sup> [https://www.unodc.org/documents/congress//Documentation/A-CONF.222-9/ACON-F222\\_9\\_e\\_V1500544.pdf](https://www.unodc.org/documents/congress//Documentation/A-CONF.222-9/ACON-F222_9_e_V1500544.pdf), 6.
- <sup>46</sup> Из того же источника. См. также Международный центр по реформе уголовного права и политике уголовного судопроизводства (2011 г.): Направленность мероприятий по предотвращению торговли людьми: документ для обсуждения, 25.
- <sup>47</sup> <http://www.hel.fi/www/kanslia/virka-en/advice/immigration-advice/>
- <sup>48</sup> Проект был реализован администрацией Западно-Поморского воеводства, провинциальной полицией Щецина, Управлением образования Западной Померании, Департаментом миграционной политики Министерства внутренних дел, фондом «Безопаснее вместе», неправительственной организацией «Итака», представителями пограничного контроля Западно-Поморского воеводства, СМИ и университетами.
- <sup>49</sup> Отчетный документ проекта TRACE 6.1: Review of EU Projects - Promising Practices in Combating Human Trafficking, 2015 г., 26–28. [http://trace-project.eu/wp-content/uploads/2015/04/TRACE\\_D6.1\\_Final.pdf](http://trace-project.eu/wp-content/uploads/2015/04/TRACE_D6.1_Final.pdf)
- <sup>50</sup> Для примера см. ОБСЕ (2010 г.): Незащищенная работа, невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях использования подневольного домашнего труда. Вена: ОБСЕ, ОБСЕ (2014 г.): Как предотвратить торговлю людьми в целях использования подневольного домашнего труда в дипломатических домашних хозяйствах и защитить частных домашних работников. Вена: ОБСЕ.
- <sup>51</sup> Совет по правам человека (СПЧ) (2011 г.): Доклад специального представителя генерального секретаря по вопросам прав человека, транснациональных корпораций и других деловых предприятий Джона Рагги. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: реализации рамок ООН

«Защита, уважение и средства правовой защиты», A/HRC/17/31, принцип 2. См. также Соррентино и Йокинен (2014 г.). Субъекты предпринимательской деятельности должны не только декларировать уважение прав человека, но и показывать, как они выполняют подобные обязательства в процессе своей работы.

- <sup>52</sup> Маршалл, П. (2011 г.): Переосмысление предотвращения торговли людьми. Руководство по применению поведенческой теории, межведомственный проект ООН и Азиатского банка развития по борьбе с торговлей людьми, 16.
- <sup>53</sup> Для получения дополнительной информации см.: <http://www.stadsmissionen.se/Socialverksamhet/Hemloshet1/Crossroads/>
- <sup>54</sup> Для получения дополнительной информации см.: <http://www.stadsmissionen.org/om-oss/tidningen-gatljus/valda-artiklar-ur-tidningen-gatljus/center-for-eu-migranter-crossroads-goteborg/>
- <sup>55</sup> Соррентино и Йокинен (2014 г.): Руководящие положения по предотвращению насильственной вербовки, эксплуатации трудовой деятельности и торговли рабочими-мигрантами в регионе Балтийского моря. Отчеты ХИПБП 78. Хельсинки: ХИПБП, 36–40. Проект ADSTRINGO.
- <sup>56</sup> Из того же источника.
- <sup>57</sup> МКУП (2014 г.): IV Международный отчет. Профилактика преступлений и общественная безопасность: Тенденции и перспективы. Монреаль: Международный центр по профилактике преступлений.
- <sup>58</sup> Нидерландский докладчик, 2013 г.
- <sup>59</sup> [https://www.bergen.kommune.no/bk/multimedia/archive/00156/Rapport\\_om\\_arbeid\\_m\\_156710a.pdf](https://www.bergen.kommune.no/bk/multimedia/archive/00156/Rapport_om_arbeid_m_156710a.pdf)
- <sup>59</sup> <http://www.ba.no/nyheter/halvparten-av-dommene-for-menneskehandel-har-falt-i-bergen/s/5-8-43309>; <http://www.vg.no/nyheter/innenriks/krim/domfellelser-for-menneskehandel-bergen-vs-oslo-15-8/a/23358966/>
- <sup>61</sup> [http://eucpn.org/sites/default/files/content/download/files/gp\\_ecpa\\_2014\\_lt\\_complexapproachtotheproblemsofhumantraffickinginpanevezysregionlithuania.pdf](http://eucpn.org/sites/default/files/content/download/files/gp_ecpa_2014_lt_complexapproachtotheproblemsofhumantraffickinginpanevezysregionlithuania.pdf)

Торговля людьми является сложным транснациональным преступлением, но в то же время она имеет специфические последствия для местных общин. Вербовка и эксплуатация происходят на жилых улицах и кварталах. Женщины и мужчины подвергаются сексуальной эксплуатации на улице, в местных барах, предприятиях и гостиницах. Жертв торговли людьми в целях использования принудительного труда можно найти среди домашней прислуги в частных домах, среди уборщиков, работающих в государственных учреждениях, школах и магазинах, в местных ресторанах, закусочных, на сельскохозяйственных фермах, заправочных станциях и строительных площадках. Люди также эксплуатируются в сферах принудительного попрошайничества и принудительной преступности.

Издание «Руководящие положения для муниципалитетов — активизация местных действий по борьбе с торговлей людьми» нацелено на предоставление местным субъектам деятельности по борьбе с торговлей людьми знаний и правовых инструментов для усиления их роли в работе против торговли людьми и повышения эффективности действий по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения надлежащего и своевременного выявления жертв, адекватного и непрерывного предоставления помощи и защиты. Местные мероприятия по борьбе с торговлей людьми должны быть адаптированы к конкретной ситуации, тенденциям и выявленным группам риска.

## — THE STROM PROJECT —



Ministry of the Interior of the Republic of Latvia